

Adviesnota burgemeester en wethouders

Beleidsprogramma: 3.1 Omgeving
Domein: Domein Fysiek
Zaakdossiernummer: ZK23.04082
Documentnummer: 2024.00751
Portefeuillehouder: L.L.W.C. Laros
Mede geadviseerd door: Concernstaf

Overlegd met portefeuillehouder: Ja
Overlegd met
Termijn gebonden: Ja
Datum: 18 januari 2024

Gemeenteraad	Data	Communicatie extern	
Beeldvormende avond		Persinformatie	Ja
Ter kennisname		Bekendmaking	Ja
Opiniërend		Persgesprek	
Besluitvormend		Inspraak	n.v.t.

Onderwerp:

Adviesnota over het verlenen van omgevingsvergunningen voor de crisisnoodopvang van 150 vluchtelingen aan de Dodenauweg in Kaatsheuvel.

Voorstel

1. Omgevingsvergunningen te verlenen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en de bouw van de crisisnoodopvanglocatie aan de Dodenauweg in Kaatsheuvel, voor de duur van maximaal 6 maanden, voor maximaal 150 vluchtelingen.

Toelichting

De opvang van vluchtelingen in Nederland staat zwaar onder druk. Bij het aanmeldcentrum van het COA in Ter Apel is te weinig capaciteit waardoor de situatie verre van humaan is en vluchtelingen in het ergste geval zelfs op stoelen moeten slapen. De commissaris van de Koning legde bij de regio's de opdracht weg om crisisnoodopvang te realiseren om Ter Apel te ontlasten. Op 4 januari 2024 besloot de raad hier een substantiële bijdrage aan te leveren. Dit doen we door aan de Dodenauweg in Kaatsheuvel met tijdelijke woonunits een opvanglocatie voor maximaal 150 vluchtelingen in te richten, voor de duur van maximaal 6 maanden. Hiervoor zijn de benodigde omgevingsvergunningen aangevraagd.

Inleiding

De opvang van vluchtelingen in Nederland staat zwaar onder druk. Bij het aanmeldcentrum van het COA in Ter Apel is te weinig capaciteit waardoor de situatie verre van humaan is en vluchtelingen in het ergste geval zelfs op stoelen moeten slapen. De commissaris van de Koning legde bij de regio's de opdracht weg om crisisnoodopvang te realiseren om Ter Apel te ontlasten. Op 4 januari 2024 besloot de raad hier een substantiële bijdrage aan te leveren. Dit doen we door aan de Dodenauweg in Kaatsheuvel met tijdelijke woonunits een opvanglocatie voor maximaal 150 vluchtelingen in te richten, voor de duur van maximaal 6 maanden. Hiervoor zijn de benodigde omgevingsvergunningen aangevraagd.

Beoogd effect

Humane opvang bieden aan vluchtelingen die naar Nederland komen of al in Nederland zijn. Met het aanvragen van de omgevingsvergunningen maken we het mogelijk om deze activiteit in de fysieke leefomgeving uit te voeren. Daarnaast bieden we omwonenden en belanghebbenden de gelegenheid om gebruik te maken van hun rechtsmiddelen.

Argumenten

1.1 De activiteiten zijn vergunningplichtig

Enkele activiteiten die we moeten ondernemen om de crisisnoodopvanglocatie aan de Dodenauweg mogelijk te maken zijn vergunningplichtig onder de Omgevingswet. Het gaat om de buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het gebruik dat afwijkt van het omgevingsplan en de technische bouwactiviteit voor het plaatsen van tenten en units. Voor die activiteiten zijn vergunningen aangevraagd.

1.2 Het resultaat van de inwonerparticipatie is verwerkt in de aanvraag

Inwoners zijn op verschillende momenten betrokken bij de besluitvorming over de crisisnoodopvang. De wijze waarop leest u uitgebreid in de rubriek communicatie. De input van de aanwezige inwoners is verwerkt in het collegebesluit en het raadsbesluit en vervolgens opgenomen in de voorliggende vergunning voor het gebruik dat afwijkt van het omgevingsplan.

1.3 De huisregels van de locatie zijn onderdeel van de vergunning

Hiermee kan de locatiemanager zorgdragen voor naleving van de regels en kan de gemeente de locatiemanager hier ook aan houden. Dit geeft de omwonenden meer zekerheid dat de opvang volgens de afspraken verloopt.

1.4 In de vergunning staat dat in de beginfase extra beveiligers worden ingezet

Dit is verder uitgewerkt in het veiligheidsplan dat onderdeel uitmaakt van de te verlenen vergunning. Uit de inwonersavond bleek dat hier behoefte aan is. We zetten extra beveiligers in op de locatie en er is een surveillance in de omgeving. Tijdens de periode van de opvang bekijken we na zes weken welke inzet van beveiliging adequaat is.

1.5 De aanvragen zijn positief beoordeeld

De vergunningaanvragen zijn op de gebruikelijke wijze getoetst en akkoord bevonden.

Kanttekeningen

1.1 De besluiten staat open voor bezwaar en beroep

We hechten er waarde aan dat omwonenden en andere belanghebbenden gebruik kunnen maken van de rechtsmiddelen die openstaan na het verlenen van een vergunning. Dit kan echter betekenen dat het proces vertraagd wordt en daarmee het moment van ingebruikname later wordt.

1.2 De reguliere procedure is van toepassing

Het uitgangspunt in de Omgevingswet is dat omgevingsvergunningen worden voorbereid met de reguliere procedure met een beslistermijn van maximaal acht weken. In specifieke situaties kan sprake zijn van een uitgebreide procedure. Het maatschappelijk belang vraagt om een snelle besluitvorming, maar in dit soort ontwikkelingen mag zeker de zorgvuldigheid niet uit het oog worden verloren. In de uitgebreide procedure krijgen inwoners de mogelijkheid om hun zienswijze kenbaar te maken. Ondanks dat de uitgebreide procedure niet van toepassing is, zijn inwoners betrokken en hebben zij in diverse sessies hun wensen en bedenkingen naar voren kunnen brengen. Daarnaast zullen ze, indien zij wensen, betrokken blijven. Als ware het een uitgebreide procedure is ook de gemeenteraad geconsulteerd en hebben zij ingestemd met de tijdelijke opvang.

Het bovenstaande laat zien dat we de waarborgen van de uitgebreide procedure hebben toegepast ondanks het feit dat de reguliere procedure van toepassing is. Natuurlijk kunnen belanghebbenden nog bezwaar indienen tegen het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning en indien zij wensen kunnen zij een voorlopige voorziening aanvragen. Ondanks de spoed die de opvang van asielzoekers op dit moment vraagt, is het proces zorgvuldig doorlopen.

1.3 De meningen in de samenleving over de crisisnoodopvang lopen uiteen

Tijdens de avond voor omwonenden op 2 januari 2024 en uit discussies op social media blijkt dat er voor- en tegenstanders van de crisisnoodopvang zijn. Hierover is in de raadsvergadering van 4 januari 2024 een discussie gevoerd en een besluit genomen. Deze vergunningverlening gaat daarmee niet over de vraag of de crisisnoodopvang er komt, maar over de voorwaarden waarop dit (ruimtelijk) mogelijk gemaakt wordt.

Afstemming met andere afdelingen/clusters:

Ondernemingsraad:

Adviesnota hoeft niet aan de ondernemingsraad te worden aangeboden.

Personeel en organisatie consequenties:

De afhandeling van een eventuele bezwaar- en beroepsprocedure kost ambtelijke capaciteit.

I&A
Nee

Communicatie

De Verordening participatie gemeente Loon op Zand 1.0 geeft aan dat participatie niet mogelijk is als de uitvoering van een beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat we participatie niet kunnen afwachten of als het belang van participatie niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van de gemeente voor kwetsbare groepen in de samenleving. Door omwonenden en andere belanghebbenden nog voor de definitieve besluitvorming door de gemeenteraad op 4 januari 2024 mee te nemen in onze plannen voor de crisisnoodopvang gaven we desondanks invulling aan participatie. Zo informeerden we omwonenden met een informatiebrief en vond er op 2 januari 2024 een informatieavond plaats voor alle omwonenden en belanghebbenden. De input van de aanwezigen is vervolgens meegenomen in de besluitvorming door college en raad en daarna in de daadwerkelijke plannen.

Ook de komende maanden blijven we in nauw contact met de omwonenden, maar ook alle inwoners van onze gemeente, over de ontwikkelingen rond de crisisnoodopvang. Zo vindt er iedere 2 weken een overleg plaats met omwonenden waarin zij hun ervaringen en zorgen met het projectteam kunnen delen. De input van dit eerste overleg met omwonenden op 17 januari 2024 namen we mee in het besluit op de vergunningaanvragen. Verder verspreiden we drie keer een magazine over de crisisnoodopvang naar alle inwoners van onze gemeente. We doen dit aan het begin van de opvangperiode, halverwege en wanneer de opvangperiode ten einde loopt. Daarnaast is er 24/7 een speciaal telefoonnummer beschikbaar voor klachten en meldingen, is er een e-mailadres voor vragen en opmerkingen en een speciale pagina op onze website over de crisisnoodopvanglocatie. Nieuwsberichten over de crisisnoodopvang worden daarnaast gedeeld in de Duinkoerier, via de website van de gemeente en Facebook.

Bestuurlijk-juridische aspecten

Na het verlenen van een vergunning kunnen belanghebbenden gedurende een periode van 6 weken gemotiveerd bezwaar aantekenen tegen de vergunning. Deze bezwaren worden door onze onafhankelijke bezwarencommissie behandeld. Wanneer er geen (ontvankelijke) bezwaren worden ingediend, wordt de vergunning na de bezwaarperiode van 6 weken onherroepelijk. Vooruitlopend op de onherroepelijke vergunning mogen de bouwwerkzaamheden al wel worden uitgevoerd en mag de locatie al wel in gebruik worden genomen. Indien er een voorlopige voorziening wordt aangevraagd bij de rechtbank en deze daadwerkelijk door de rechter wordt toegekend bestaat het risico dat de werkzaamheden wel tijdelijk moeten worden stilgelegd.

Financiën

De kosten die we maken in het kader van deze crisisnoodopvang worden 100% vergoed door het COA op basis van de geldende declaratieregeling. Dit geldt ook voor de bestede interne uren. Het COA bevestigde dat met een brief.

Bijlagen

zs00010544 concept vergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit inclusief bijlagen
zs00010762 concept vergunning technische bouwactiviteit inclusief bijlagen