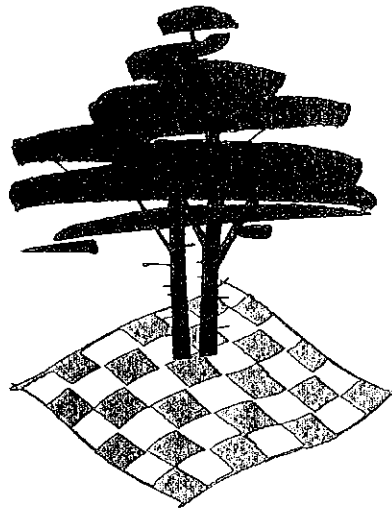


nota industriela waa
Loon op Zand



G E M E E N T E
Loon op zand
da's Brabant!

SAMENVATTING

Voor u ligt de Nota Industrielawaai Loon op Zand. De aanleiding voor het opstellen van deze nota volgt uit het milieubeleidsplan 2000-2005 dat door de gemeenteraad is vastgesteld. Het doel van deze nota is mensen beschermen tegen geluidsoverlast en bedrijven kaders geven waarbinnen ze kunnen werken. Door metingen en berekeningen hebben we met deze nota onze gemeente qua geluid in kaart gebracht en is hiervan een vlekkenkaart gemaakt met gebiedsomschrijving. Uit de metingen blijkt dat de gebiedsomschrijving nagenoeg overeenkomt met de landelijke richtlijn. Daarnaast zijn de contouren van wegen in een kaart opgenomen (wegverkeerslawaai). De contouren zijn afhankelijk van de verkeersintensiteit van de wegen. De nota is bedoeld als toetsingskader bij milieuvergunningen en milieumeldingen, voor zowel nieuwe als bestaande bedrijven. Hiermee wordt dan ook maatwerk verricht. Buiten beschouwing zijn geluidsaspecten bij evenementen in relatie met de hinderaspecten en burenlawaai. Met betrekking tot evenementen zal dat opgenomen worden in het evenementenbeleid die in de toekomst nog door de gemeente wordt opgesteld. De nota zal verder periodiek afgestemd worden op toekomstige ontwikkelingen. Verder zullen er controlemetingen worden verricht om de gebieden te controleren en te bewaken zodat deze nota geen statisch geheel wordt en actueel blijft.

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	2
INHOUDSOPGAVE	3
1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Doel van de Nota Industrielawaai	4
1.3 Juridische status van de Nota Industrielawaai	4
1.4 Opbouw van de Nota Industrielawaai	5
2. GEBIEDEN, FUNCTIES EN GELUIDSNORMEN	6
2.1 Grenswaarden voor geluid	6
2.2 Maximaal geluidsniveau (L_{max})	6
3. TOEPASSING NOTA INDUSTRIELAWAAI	8
3.1 Algemeen	8
3.2 Bestaande vergunningsplichtige bedrijven	8
3.3 Nieuwe vergunningsplichtige bedrijven	8
3.4 Bedrijven vallend onder een Algemene Maatregel van Bestuur	8
3.5 Akoestisch onderzoek	9
3.6 Werkwijze	9
4. OVERIGE ASPECTEN	10
4.1 Algemeen	10
4.2 Plaatsbepaling beoordelingspunten	10
4.3 Cumulatief effect	10
4.4 Indirecte hinder	10
4.5 Bestuurlijke afweging	10
4.6 Een bijzonder bedrijf	11
5. MONITORING EN PROCEDURE AANPASSING NOTA	12
BIJLAGEN	
BIJLAGE 1 “Achtergrond informatie over het vernieuwde geluidsbeleid in Nederland”	13
BIJLAGE 2 “Specifiek beleid voor gebieden en functies gemeente Loon op Zand”	15
BIJLAGE 3 “Standaard geluidsvoorschriften”	19
BIJLAGE 4 “Een bijzonder bedrijf”	21
BIJLAGE 5 “begrippenlijst”	23
LITERATUUR EN VERWIJZING	25
KAARTEN	26
1 Kaart met gebiedstyperingen	
2 Kaart met geluidscontouren langs wegen	
3 Kaart met gezoneerde industrieterrein en stiltegebied	
4 Overzicht meetpunten berekeningen wegverkeerslawaai	
5 Overzicht berekeningen wegverkeerslawaai & invoergegevens	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De Wet geluidhinder van eind jaren zeventig vormt de basis van het huidige geluidsbeleid in Nederland. De evaluatie van deze wet in 1995 heeft duidelijk gemaakt dat een bijstelling van deze wet noodzakelijk was. Eén van de belangrijke constatering is dat de lokale overheden verantwoordelijk zijn voor het voorkomen en beperken van geluidhinder, terwijl geluidseisen met betrekking tot vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer landelijk zijn gesteld. In het milieubeleidsplan is de taak, het beschermen van de leefomgeving in algemene zin, nadrukkelijk genoemd.

De Wet geluidhinder zal de komende jaren stapsgewijs (in tranches) worden aangepast. Een eerste wetswijziging betreft de implementatie van de Europese richtlijn Omgevingslawaai. Volgens deze richtlijn dienen in de eerste tranche geluidsbelastingkaarten en actieplannen voor agglomeraties met meer dan 250.000 inwoners te worden opgesteld. De tweede tranche bestaat uit verdere decentralisering en deregulering van het geluidsbeleid, waardoor het voor gemeenten mogelijk wordt gemaakt op lokaal niveau geluidsbeleid te formuleren en één van de noodzakelijke instrumenten op lokaal niveau te gebruiken. De nota geeft normen en werkwijzen voor geluidsaspecten bij bedrijven die vallen onder de Wet milieubeheer. Voor een nadere toelichting zie bijlage 1.

Ten behoeve van een uniforme opstelling van een gemeentelijke Nota Industrielawaai is de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (verder Handreiking genoemd) in 1998 aangeboden vanuit het ministerie van VROM als hulpmiddel aan de overheden. Ten behoeve van een regionaal vergelijkbare aanpak is vervolgens in 1999 het Regionaal Overleg Geluid (ROG) Midden-Brabant opgestart, waarin de gemeenten Tilburg, Hilvarenbeek, Waalwijk, Goirle, Dongen, Loon op Zand en Oisterwijk deelnemen. De werkgroep komt sindsdien periodiek bijeen en heeft gezamenlijk deze onderliggende nota gemaakt, met dien verstande dat de nota per gemeente kan verschillen.

1.2 Doel van de Nota Industrielawaai

De Nota Industrielawaai is een toetsingskader voor het bepalen van geluidsnormen bij milieuvergunningen of milieumeldingen krachtens de Wet milieubeheer. De normen worden vastgelegd in de vergunningsvoorschriften en eventueel in de 'nadere eisen' bij AMvB-bedrijven (zie verder paragraaf 3.4 van deze Nota). Door metingen en berekeningen hebben we met deze nota onze gemeente qua geluid in kaart gebracht. De milieuvergunningen van bedrijven worden daar aan getoetst en er zonodig op afgestemd.

Met het vaststellen van de nota zal voor onze gemeente hoofdstuk 4 van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening uit 1998 komen te vervallen. Hoofdstuk 4 van de Handreiking is tot nu toe altijd de basis geweest voor het toetsen van aanvragen voor milieuvergunningen. Indien geen gemeentelijk geluidsbeleid wordt gemaakt zal hoofdstuk 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening uit 1998 nog steeds de basis zijn voor de geluidsnormstelling. Dat betekent dat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) als maximale grenswaarde gaat fungeren, waardoor het niet altijd mogelijk is om maatwerk te bieden. In de overige hoofdstukken uit de Handreiking worden ook meer gedifferentieerde gebieden omschreven met bijbehorende grenswaarden, mits er een gemeentelijk beleid wordt vastgesteld. De gebieden en grenswaarden, zoals genoemd in de Handreiking hebben als basis gediend voor de keuze van onze gebieden zoals opgenomen in deze Nota.

Diverse ontwikkelingen (bijv. verkeerscirculatieplan, nieuwe woonwijken, toename verkeersintensiteit) kunnen nog van invloed zijn op de gestelde grenswaarden. Deze ontwikkelingen kunnen ertoe leiden dat de grenswaarden bijgesteld moeten worden.

1.3 Juridische status van de Nota Industrielawaai.

De nota heeft geen rechtstreekse bindende werking voor burgers en bedrijven. De gebiedsgerichte grenswaarden hebben enkel de werking van beleidsregels zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. De nota kan echter wel belangrijke gevolgen hebben voor burgers en bedrijven. Ze krijgt haar werking via uitvoeringsbesluiten zoals het bestemmingsplan, de milieuvergunning en eventueel andere besluiten met belangrijke akoestische gevolgen. Ten aanzien van deze plannen en besluiten dient het in de nota vastgestelde geluidsbeleid als randvoorwaarde.

Voor het vaststellen van deze nota wordt de openbare voorbereidingsprocedure gevolgd, krachtens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Hierbij zal de ontwerpnota voor een periode van vier weken ter inzage komen te liggen, waarbij iedere belanghebbende de mogelijkheid heeft om zijn zienswijze kenbaar te maken. Tevens zal advies worden gevraagd bij de VROM Inspectie en de provincie Noord-Brabant. Na een periode van vier weken zal de nota definitief door de gemeenteraad worden vastgesteld.

1.4 Opbouw van de Nota Industrielawaai

De nota begint met de wijzigingen (zie § 1.1) in het geluidsbeleid. Dit vormde de aanleiding voor het opstellen van deze 'Nota Industrielawaai'. Daarna wordt de doelstelling (zie § 1.2) van deze nota beschreven.

Het tweede hoofdstuk koppelt de twee bij deze nota behorende kaarten aan de geluidsnormen. De kaarten betreffen:

- een kaart met gebiedstypering en;
- een kaart met geluidscontouren langs wegen.

Op de kaart met gebiedstypering wordt de gemeente verdeeld in een aantal gebieden met een bepaalde functie. Aan deze functies en gebieden zijn geluidswaarden gekoppeld (de geluidsnormen worden in hoofdstuk 2 verder toegelicht). Voor de hoofd- en ontsluitingswegen staan op de wegenkaart de contouren voor geluid afkomstig van het wegverkeer.

Daarnaast is nog een derde kaart aanwezig waarop de externe invloeden met betrekking op het aspect geluid aangegeven. Deze kaart heeft geen directe werking maar geeft wel de invloedssfeer aan van het nabijgelegen gezondeerde industrieterrein "De Wildert" en de daarbij behorende geluidscontouren alsmede het provinciaal aangewezen "stillegebied"

Hoofdstuk 3 beschrijft op basis van de beide kaarten en de bijbehorende grenswaarden van de geluidsnormen, hoe het geluidsniveau voor een individueel bedrijf bepaald kan worden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in nieuwe en bestaande bedrijven.

Een aantal aspecten dat buiten de standaardtoepassing uit hoofdstuk 3 valt, wordt behandeld in hoofdstuk 4. Daarbij gaat het om bijvoorbeeld bestuurlijke afweging, cumulatie van geluid van meerdere bedrijven en hinder door verkeersbewegingen van en naar het bedrijf.

Hoofdstuk 5 gaat in op monitoring en procedurele aspecten rond de Nota Industrielawaai, alsmede de aanpassing aan toekomstige ontwikkelingen.

2. GEBIEDEN, FUNCTIES EN GELUIDSNORMEN

2.1 Grenswaarden voor geluid

De gemeente Loon op Zand is onderverdeeld in zes verschillende gebiedstypen (met verschillende grenswaarden). Deze zes gebiedstypen met hun bijbehorende grenswaarden staan in tabel 1. Tabel 1 is de tabel die voor de toetsing gebruikt zal worden en heeft betrekking op onze gemeente. De gebiedstyperingen op de kaart zijn ingedeeld op basis van de huidige gebruiksfuncties van de gebieden. In die gevallen waar er concrete plannen zijn voor aanpassing van de functie van een (deel)gebied zijn deze in de kaarten verwerkt.

Tabel 1: Gebiedsomschrijving met grenswaarde voor de gemeente Loon op Zand

Nr.	Omschrijving gebied	Grenswaarde $L_{A,T}$ in dB(A)		
		Dag (07.00-19.00 uur)	Avond (19.00-23.00 uur)	Nacht (23.00-07.00 uur)
1	Stille landelijke gebieden	40	35	30
2	Landelijk gebied met weinig agrarische activiteiten	40	40	30
3	Landelijk gebied met veel agrarische activiteiten	45	45	35
4	Stille woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
5	Gemengde woonwijk met bedrijfsactiviteiten en verkeer	50	45	40
6	Industrieterrein	55	50	45

De grenswaarden uit tabel 2 van de Handreiking zijn hierbij richtinggevend geweest. In de periode 1999-2001 zijn geluidsmetingen verricht ter bepaling van het achtergrondgeluidniveau (zie bijlage 2). Deze achtergrondgeluidniveau's zijn gemeten om na te gaan of de grenswaarden zoals vermeld in tabel 1 redelijkerwijs overeenkomen met de werkelijk op de achtergrond heersende geluidniveau's (ook wel de zgn. 'L₉₅-waarde' genoemd). Uit de gemeten achtergrondniveau's blijkt dat onze gemeente in grote lijnen overeenkomt met de grenswaarden uit de Handreiking, tabel 2.

De grenswaarden voor het langtijdgemiddelde geluidsniveau, $L_{A,T}$ uit tabel 1, zijn waarden die in principe niet overschreden mogen worden tenzij het gaat om vergunde rechten en/of bestuurlijke afweging (hoofdstuk 3 en 4). Het geluid wordt uitgesmeerd c.q. gemiddeld over de periode dat het bedrijf in werking is. Er worden verschillende geluidsniveaus gebruikt voor de dag-, avond- en nachtperiode. De reden hiervoor is dat de dag-, avond- en nachtperiode een verschillend beschermingsniveau behoeven. De grenswaarden gelden op immissieniveau en worden gehanteerd op bijvoorbeeld de gevel van geluidsgevoelige objecten, zoals woningen van derden.

2.2 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In het voorgaande zijn de equivalente geluidsniveaus besproken die optreden bij een representatieve situatie op het bedrijf. Geluiden die kortstondig optreden (L_{Amax}) worden in het algemeen als meer hinderlijk ervaren naarmate die verder boven het gemiddelde equivalente geluidsbeeld uitkomen. Er worden dan ook normen opgenomen om de maximale uitstraling te begrenzen.

In de praktijk blijkt dat bij het laden en lossen van voertuigen niet altijd aan de L_{max} kan worden voldaan, indien in de nabijheid van de inrichting woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen. In de dagperiode is het mogelijk, mits dit is afgewogen, om het laden en lossen van voertuigen uit te sluiten van toetsing aan de L_{Amax} als blijkt dat niet aan de norm kan worden voldaan. Uit jurisprudentie is gebleken dat het uitgangspunt van het maximaal geluidsniveau van + 20 dB(A) niet altijd reëel is. De reden is dat bij bedrijven in de regel altijd sprake is van transportbewegingen van en naar het bedrijf.

Door deze jurisprudentie is gekozen voor een maximale uitstraling van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De maximale uitstraling van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode wordt landelijk als bovengrens aangehouden, met uitzondering van de industrieterreinen.

Het doel om een maximale grenswaarde te stellen aan de L_{Amax} is om het schrik-effect en spraak verstaanbaarheid in de dagperiode en de slaapverstoring in de avond- en nachtperiode te voorkomen.

Voor een industrieterrein kan een hogere maximale grenswaarde vergund worden omdat er op het industrieterrein bijna geen woningen van derden zijn gelegen. Voor de woningen op industrieterreinen worden de volgende maximale grenswaarde vastgesteld van 75, 70 en 65 dB(A) in respectievelijk dag-, avond- en nachtperiode gehanteerd. De bewoners van deze woningen, die op het industrieterrein liggen, hebben er immers voor gekozen om zich aldaar te vestigen.

Daarnaast kunnen de maximale geluidsniveaus uitgesloten worden voor bijvoorbeeld sociaal en medische hulpdiensten, zoals uitrukken van gladheid bestrijdingsvoertuigen, vliegbewegingen van traumahelicopters en uitrukken van brandweer-, politie- en ziekenwagens. Ook andere maximale geluidsniveaus in de dagperiode, indien deze niet worden veroorzaakt door de hoofdactiviteit van het bedrijf, kunnen na bestuurlijke afweging worden uitgezonderd van voorschriften. Voorbeelden hiervan zijn, niet in hoge frequentie voorkomende activiteiten op het bedrijf, het maandelijks c.q. wekelijks legen van een vuilcontainer.

In alle gevallen verdient het sterke aanbeveling om het gebruik van een ontheffingsmogelijkheid in de vergunning te vermelden en de maximale geluidsniveaus die worden uitgezonderd expliciet in een voorschrift te noemen.

3. TOEPASSING NOTA INDUSTRIELAWAAI

3.1 Algemeen

Voor de geluidsnormstelling in het kader van de vergunningverlening wordt in eerste instantie uitgegaan van de kaart met gebiedstyperingen (bijlage 1) en de bijbehorende geluidsnormen zoals genoemd in tabel 1. Door de wegenkaart over de kaart met gebiedstyperingen te leggen wordt zichtbaar in welke gebieden de geluidsbelasting door wegen de grenswaarde voor het gebied overschrijft. Indien een locatie binnen de invloedssfeer van de weg ligt, zal hiermee rekening moeten worden gehouden bij het opstellen van de geluidvoorschriften. De gebiedstyperingen zoals de gemeente Loon op Zand in deze nota heeft aangegeven, hebben een relatie met het heersende geluidsniveau (gemeten) binnen het grondgebied van de gemeente.

3.2 Bestaande vergunningsplichtige bedrijven

Bestaande bedrijven hebben middels geluidsnormen in hun vergunning rechten verkregen voor een bepaalde geluidsproductie. Voor de bestaande inrichtingen wordt bij de actualisatie van de vergunning of bij een wijzigings- of revisievergunning getoetst of de vergunde geluidsproductie past binnen de grenswaarde van het gebied. Wanneer de vergunde geluidsnorm hoger ligt, moeten de geluidsnormen in de nieuwe voorschriften waar mogelijk - goed gemotiveerd en in overleg met het bedrijf - bij de nieuwe strengere normstelling aansluiten. Uitgangspunt is dat het bedrijf over de benodigde geluidsruimte beschikt binnen de gestelde grenswaarde of vergunde rechten. Als de vergunde norm lager ligt dan de gevraagde grenswaarde wordt gekeken naar de gestelde grenswaarden dat is vastgelegd voor het betreffende gebied. Uitgangspunt wordt dan de gestelde grenswaarde uit de gebieden en/of wegenkaart. Wanneer hieraan niet kan worden voldaan zal een bestuurlijke afweging moeten plaatsvinden.

Afgegeven vergunningen

De reeds verleende milieuvergunningen worden niet aangepast aan de geluidsnormen zoals deze zijn vastgelegd in de Nota Industrielawaai Het ligt dus niet in de lijn dat vergunningen actief worden geactualiseerd.

3.3 Nieuwe vergunningsplichtige bedrijven

Voor nieuw op te richten inrichtingen c.q. nieuwe activiteiten waarvoor een vergunning nodig is, gaan de nieuwe normen (uit de gebieden en/of wegenkaart) gelden. Met behulp van de kaarten kan eenvoudig worden vastgesteld in welk gebied het bedrijf zich gaat vestigen en of de beoogde locatie in de invloedssfeer van wegen is gelegen. Indien het bedrijf eerder onder een AMvB viel, maar nu door verandering van het zelfde bedrijf op dezelfde locatie een vergunning nodig heeft is er tevens sprake van bestaande rechten.

Om aan het bovenstaande gevolg te kunnen geven zal, nadat door het bedrijf de representatieve geluidsemissie is aangegeven door de gemeente worden getoetst of het bedrijf voor wat betreft de representatieve bedrijfsvoering met de hierbij horende geluidsemissie kan voldoen aan de gestelde normering. Indien blijkt dat niet aan de gestelde norm kan worden voldaan, dan dient de vergunning geheel of gedeeltelijk geweigerd te worden.

3.4 Bedrijven vallend onder een Algemene Maatregel van Bestuur

Voor bedrijven die vallen onder een Algemene Maatregel van Bestuur, kortweg 'AMvB-bedrijven', zijn standaard geluidvoorschriften opgenomen in het betreffende besluit waar ze onder vallen.

In gevallen waarin de opgenomen waarden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidsniveaus, zoals ze zijn weergegeven in de geluidvoorschriften behorende bij het besluit waaronder het bedrijf valt, niet aansluiten bij de Nota Industrielawaai, kan het bevoegd gezag voor een inrichting bij 'nadere eis' passende grenswaarden stellen. In geval van een grote afwijking (> 6 dB(A)) tussen de grenswaarden gesteld in de AMvB en de gebiedswaarde zal de gemeente een nadere eis opleggen die in overeenstemming is met de gebiedstypering. Hierbij wordt dan onderscheid gemaakt tussen bestaande bedrijven en nieuwe bedrijven. Bij nieuwe bedrijven zal de gebiedswaarde als nadere eis worden aangehouden.

Voor bestaande bedrijven zal een bestuurlijke afweging plaatsvinden en zal hier terughoudend worden omgegaan met het stellen van een nadere eis. Hierbij moet verder opgemerkt worden dat nadere eisen alleen kunnen worden opgelegd voor zover dat de bedrijfsvoering niet onnodig wordt belemmerd. Het is dan ook mogelijk dat dit het beleid kan frustreren echter wordt dit risico vrij laag ingeschat.

3.5 Akoestisch onderzoek

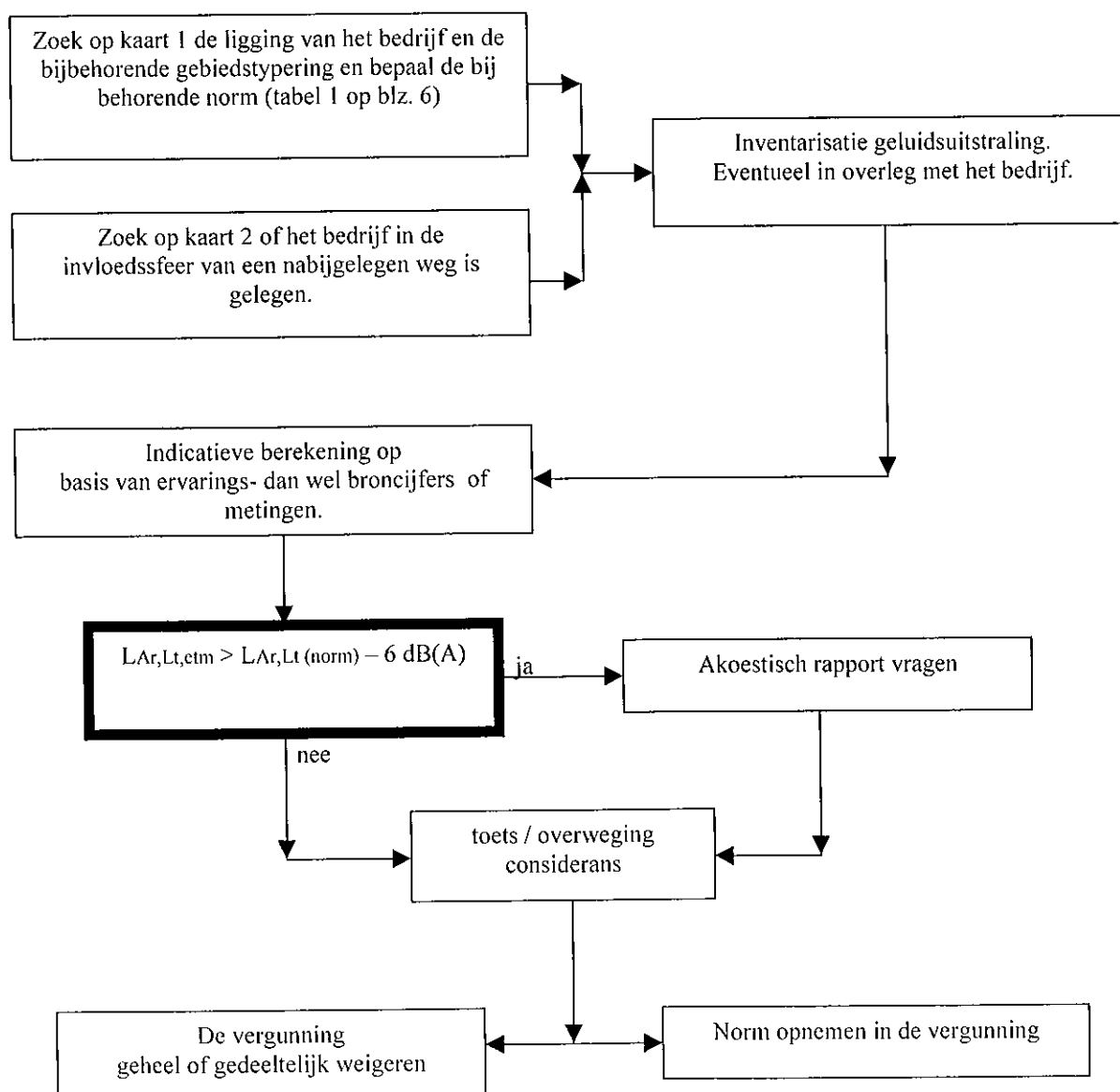
Bij een aanvraag om vergunning is in bepaalde situaties noodzakelijk dat het bedrijf inzicht geeft in de akoestische gevolgen voor de omgeving en over welke geluidsruimte het wil beschikken.

In het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer wordt in artikelen 5.6 en 5.10 gesteld dat de aanvrager, op verzoek van het bevoegd gezag, de gegevens verstrekt, die nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag. Echter indien uit een eenvoudige indicatieve geluidsberekening blijkt dat de geluidsbelasting van de inrichting lager is dan de geluidsruimte die vergund is of zal gaan worden, wordt geen akoestisch rapport verlangd bij de aanvraag om milieuvergunning. Dit kan alleen het geval zijn bij een in te schatten geluidsuitstraling gebaseerd op ervaringsgegevens bij vergelijkbare gevallen. Dit zal in de overweging aangegeven worden. Als uitgangspunt is gekozen voor -6 dB(A) omdat dit het viervoudige is van de grenswaarden en de gemeente aangemerkt kan worden als een redelijk stille gemeente.

3.6 Werkwijze

Het opstellen van geluidsvoorschriften bij de vergunningverlening en voor nadere eisen voor AmvB-bedrijven is in onderstaand processchema weergegeven.

SCHEMA 1.



4. OVERIGE ASPECTEN

4.1 Algemeen

Naast de normering zijn er nog een aantal aspecten die in ogenschouw genomen moeten worden. De relevantie van deze aspecten is bedrijfs- en locatiegebonden. Per aspect zal een korte omschrijving worden gegeven en waar mogelijk zal tevens een toepassingscriterium worden geformuleerd.

4.2 Plaatsbepaling beoordelingspunten

De plaats voor de normering is vastgelegd op geluid gevoelige objecten. Indien er in de directe nabijheid geen woningen zijn gelegen (landelijk gebied) kan afhankelijk van het gebied, de normering op 50 meter of 100 meter uit de erfgrans van het bedrijf liggen. In bijlage 3 behorende bij deze nota is aangegeven of gekozen wordt voor 50 meter of voor 100 meter. Hierdoor krijgt een bedrijf geen onnodige geluidsruimte. In geval er op korte afstand woningen zijn gelegen, dan geldt de geluidsnorm voor het geluidsgevoelige object. Ook de beoordelingshoogte dient per situatie te worden bepaald. Hiervoor wordt het systeem gehanteerd uit de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999. Voor bijvoorbeeld een standaard eengezinswoning kan in de dagperiode een beoordelingshoogte worden aangehouden van 1,5 meter boven maaiveld en in de avond- en nachtperiode een beoordelingshoogte van 5 meter voor bescherming van de slaapvertrekken.

4.3 Cumulatief effect

Het cumulatief effect (versterken (optellen) van het geëmitteerde geluid) zal met name aan de randen van industrieterreinen optreden richting omliggende bebouwing. Met betrekking tot industrieterreinen verdient het dan ook de voorkeur om aan de randen van het industrieterrein “stillere” bedrijven te vestigen. In de nieuwe bestemmingsplannen worden daarom op industrieterreinen aan de randen de minder milieubelastende bedrijven (in algemene zin) toegestaan. In de overige gebieden zal naar verwachting cumulatie een minder grote rol spelen. Om problemen in de overgangsgebieden (industrieterrein – (stille) woonwijk) voorkomen, is gekozen om aan de rand van een overgangsgebied in een straal van 50 meter van de grens van het gebied, de grenswaarde (geluidsniveau) met 3 dB(A) op te hogen dan wel te verlagen afhankelijk van het naastgelegen gebied.

4.4 Indirecte hinder

De bekendste vorm van indirecte hinder bestaat uit de verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Over indirecte hinder mogen geen voorschriften in de vergunning worden opgenomen die gaan over de gecumuleerde geluidsbelasting van het bedrijfsgebonden verkeer. De reikwijdte van de milieuvergunning is inzake indirecte hinder overigens beperkt. Voor uitleg over dit aspect wordt verwezen naar de Handreiking (blz. 40) en de circulaire van VROM “Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting, d.d. 29 februari 1996”. Buiten deze reikwijdte is het wegverkeerslawaai van de Wet geluidhinder eveneens van toepassing. Indien indirecte hinder optreedt als gevolg van wegverkeer dient het bedrijf (samen met het bevoegd gezag) te onderzoeken of maatregelen mogelijk zijn teneinde de optredende hinder te beperken. Indirecte hinder veroorzaakt door wegverkeerslawaai dient getoetst te worden aan de bovengenoemde circulaire. Dit zal in de considerans opgenomen en overwogen worden. Concreet betekent dit dat het wel getoetst wordt, maar er geen voorschriften voor worden gesteld.

4.5 Bestuurlijke afweging

Uitgangspunt bij het opnemen van de geluidsnormering is de representatieve bedrijfsvoering van het bedrijf. Voor situaties die incidenteel voorkomen kan een ontheffing worden verleend. Dit kan alleen als hieraan een motivering wordt toegevoegd die is opgenomen in de milieuvergunning (bijvoorbeeld 12 dagenregeling). Ontheffingen kunnen worden onderscheiden naar het voorkomen (hoe vaak, waardoor) en naar de getalsmatige hoogte van de ontheffing. Vaak is sprake van een afwijking van de representatieve bedrijfsvoering en dit zal dan per individueel geval moeten worden beoordeeld. Hiervoor is dus een specifieke afweging gemaakt in besluiten. Het initiatief tot het indienen van een verzoek om ontheffing ligt altijd bij het bedrijf. Bij ontheffing moet ook gekeken worden of zaken geregeld kunnen worden via gedragsvoorschriften of bijhouden van zaken in een logboek. Overigens geldt dat met het ALARA-principe (zoals verwoord in de Wet milieubeheer) rekening gehouden moet worden. Ook bestaat de mogelijkheid tot een bestuurlijke afweging om een hogere grenswaarde toe te passen voor bestaande bedrijven. De ingrediënten, waaronder ook een financiële paragraaf voor deze bestuurlijke afweging, dienen door het bedrijf aangeleverd te worden.

4.6 Een bijzonder bedrijf

De Efteling is een bedrijf met een heel bijzonder karakter met name vanwege de grote oppervlakte en grote variatie in activiteit en uitstraling. Dit sterke verschil in uitstraling en activiteit is al eerder onderkend en beschreven in de considerans van de vigerende milieuvergunning uit 1999. Daar de nota uitgaat van een gebiedsgerichte benadering en niet van een inrichting-gerichte benadering is in bijlage 4 aandacht besteed aan "De wereld van de Efteling" De contouren zijn tevens opgenomen in de kaart met de gebiedstyperingen (kaart 1)

5 MONITORING EN PROCEDURE VOOR AANPASSING NOTA

Om een actueel beeld te houden van het omgevingsgeluid, is het noodzakelijk om regelmatig opnieuw te meten en berekeningen uit te voeren. Deze metingen en berekeningen zijn onder te verdelen in twee categorieën, namelijk het referentieniveau en het wegverkeerslawaaai.

referentieniveau

Het referentieniveau van het omgevingsgebied verandert niet zo snel. Er zal een frequentie aangehouden worden van eens in de vijf jaar elk gebied nogmaals te meten. Hiervoor zal ieder jaar een concreet actualiseringprogramma worden opgesteld. Voor de gemeente Loon op Zand betekent dit ongeveer 7 meetpunten per jaar. Per meetpunt wordt de dag-, avond- en nachtperiode één keer gemeten (= 3 metingen per punt), wat neerkomt op 21 metingen per jaar. De metingen zullen in eigenbeheer worden uitgevoerd. De wijze van meten zal voldoen aan de geldende meetmethodiek en wet- en regelgeving.

In geval er gebiedsverandering en/of -uitbreiding plaatsvindt worden de metingen eerder uitgevoerd en/of worden er meetpunten toegevoegd. Verder zal er een database opgesteld worden waarin separate referentiemetingen worden vastgelegd. Deze metingen komen voort uit referentiemetingen bij klachtsituaties.

De eventuele wijzigingen die voortvloeien uit de metingen hebben alleen hun weerslag op het kaartmateriaal en de meetgegevens. Wijzigingen worden jaarlijks aan het college van burgemeester en wethouders ter informatie voorgelegd.

wegverkeerslawaaai

Ook het wegverkeerslawaaai wordt geactualiseerd. Dit gebeurt aan de hand van berekeningen per punt die opnieuw worden uitgevoerd met dezelfde frequentie als de referentiemetingen. Deze berekeningen worden eerder uitgevoerd indien er sprake is van een gewijzigde verkeerssituatie anders dan tijdelijk ten gevolge van bijvoorbeeld herstelwerkzaamheden aan de weg of tijdelijke omleidingen. Ingeval van contouren wijziging wordt het kaartmateriaal aangepast. De berekeningen worden overeenkomstig de dan geldende methodiek en wet- en regelgeving uitgevoerd overeenkomstig de Standaard Rekenmethode I wegverkeerslawaaai 2002 (SRM I (2002)). De telgegevens zijn afkomstig van het bureau Wegen en Verkeer en komen uit het jaarplan tellingen dan wel uit separate tellingen op verzoek.

BIJLAGE 1. Achtergrond informatie over het vernieuwde geluidsbeleid in Nederland.

Voor u ligt de Nota Industrielawaai van de gemeente Loon op Zand. In juni 1999 heeft het college hiertoe opdracht gegeven. De Nota Industrielawaai is een uitvloeisel van het milieubeleidsplan wat door de raad is vastgesteld. Aanleiding tot het opstellen van de nota is de sterke koerswijziging die het geluidsbeleid in Nederland (nog steeds) ondergaat. De Wet geluidhinder van eind jaren zeventig vormt de basis voor het geluidsbeleid in Nederland. Om een aantal redenen bestond behoefte aan herziening van deze wet, omdat ze te gedetailleerd en te omslachtig is. Het zwaartepunt van het bestuurlijk niveau in de wet lag boven gemeentelijk niveau, terwijl de geluidsproblematiek voornamelijk lokaal van aard is. Naar aanleiding van de evaluatie van de Wet geluidhinder is in 1995 het project 'Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid' (verder MIG genoemd) gestart en wordt getracht vanaf mei 1999 een lokale invulling hieraan te geven. Echter op dit moment zijn er ontwikkelingen rondom MIG gaande die het oorspronkelijke karakter van MIG zullen veranderen. MIG zal niet als wet ingediend worden bij de Tweede Kamer, maar het 'gedachtegoed' van MIG zal stapsgewijs in de Nederlandse Wetgeving verwezenlijkt worden (via wijzigingen (tranches) van de Wet geluidhinder). De veranderingen zijn:

- het aanpassen van de hogere grenswaarde voor te bouwen woning voor wegverkeerslawaai, waardoor gemeenten eigen bevoegdheden krijgen en op eenvoudige manier lokaal maatwerk kunnen leveren.
- het versimpelen van de normering door het introduceren van een uniforme dosismaat L_{den} .
- het bieden van de mogelijkheid om via de Stad&Milieu aanpak af te wijken van de absolute landelijke grenswaarden voor geluid.
- Europese Richtlijn Omgevingslawaai voor bijv. wegen waarop jaarlijks meer dan 3-6 miljoen maal een voertuig zal passeren (opstellen geluidbelastingkaart, actieplannen, voorlichting etc).

Daarnaast is in 1998 de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening verschenen die dient ter vervanging van de Circulaire Industrielawaai uit 1979 die op een aantal aspecten was verouderd. Deze handreiking heeft als doel een hulpmiddel te zijn voor de betreffende ambtenaren die te maken hebben met het opstellen van vergunningen en nadere eisen op grond van de Wet milieubeheer om hinder afkomstig van industrielawaai te voorkomen en te beperken. Van deze handreiking kan echter pas gebruik worden gemaakt indien er gemeentelijk beleid wordt vastgesteld over industrielawaai.

De lokale invulling van de MIG gedachte is met een aantal voormalige SMB-gemeenten gezamenlijk opgepakt. Dit project wordt ondersteund door VROM. Doordat nog onduidelijk is wanneer MIG in werking zal gaan treden, is gedurende de looptijd besloten om een Nota Industrielawaai op te stellen. In werkgroepverband is er uiteindelijk voor gekozen om de Nota Industrielawaai een werkdocument te laten zijn. Tussen de deelnemende gemeenten heeft afstemming plaatsgevonden over de inhoud, zodat er wat betreft de opzet soortgelijke notities worden opgesteld.

Met de toekomstige wetswijzigingen op geluidgebied wordt beoogd dat gemeenten meer gebiedsgericht geluidsbeleid (per deelgebied geluidsgrenswaarden) kunnen maken, waardoor er meer maatwerk wordt geleverd en er minder van bovenaf zal worden opgelegd. Wel zal er nog steeds sprake zijn van een landelijk geldende grenswaarde die niet mag worden overschreden.

Een onderdeel van het MIG geluidsbeleid is het industrielawaai. In de Handreiking wordt een kader geschetst op welke wijze met de hierbij horende randvoorwaarden, een beleidsnota kan worden opgesteld. Op basis van een dergelijke nota kan dan in het vervolg voor wat betreft de geluidsvoorschriften in milieuvergunningen op grond van art. 8.1 Wet milieubeheer en het opstellen van nadere eisen voor de besluiten op grond van art. 8.40 Wet milieubeheer, de toetsing en de normstelling plaatsvinden. Indien geen gemeentelijk geluidsbeleid wordt gemaakt, dan vormt hoofdstuk 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening uit 1998 nog steeds de basis voor de normstelling. Dat betekent dat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) als maximale grenswaarde gaat fungeren, waardoor het niet altijd mogelijk is om maatwerk te bieden. In de overige hoofdstukken uit de Handreiking worden ook meer gedifferentieerde gebieden omschreven met bijbehorende grenswaarden dan in Hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De Handreiking geeft aan dat er door het opstellen van een gebiedenkaart met een eigen grenswaarde per gebied meer ruimte wordt geboden om maatwerk te leveren. Doordat nu meerdere gemeenten op basis van een zelfde systematiek een gebiedenkaart gaan maken, ontstaat een samenhangend geheel en vindt een betere afstemming plaats met omliggende gemeentes.

Een gebiedenkaart geeft ook de mogelijkheden aan voor de ontwikkeling van ruimtelijk beleid. Hierbij kan gedacht worden aan voorbereidingen bij het tot stand komen van een bestemmingsplan dan wel wijzigingen in het bestemmingsplan. Wat wil de gemeente met een bepaald gebied en wat is hierbij de passende grenswaarde? De passende grenswaarde heeft te maken met de toekomstvisie die de gemeente voor ogen heeft bij dat gebied.

Deze waarde hoeft dus niet altijd in overeenstemming te zijn met het heersende geluidsniveau. Aanpassing van de Nota Industrielawaai is hierbij dan denkbaar.

In de Handreiking worden ook suggesties gedaan hoe in zijn algemeenheid om te gaan met vergunningverlening. Gelet op het algemene karakter worden deze suggesties (piekniveau's, 12 dagenregeling, meervoorkomende activiteiten) van toepassing verklaard op de nota. Tevens wordt aangeduid dat een aantal aspecten verdere invulling behoeft. Daar waar van toepassing wordt dit zoveel mogelijk gedaan in deze Nota. In de Handreiking wordt echter opgemerkt dat er altijd situaties overblijven die niet onder een algehele noemer te brengen zijn. Maatwerk is dan altijd noodzakelijk, waarbij het niet mogelijk is om in een nota alle mogelijke gevallen te behandelen. Wel is geprobeerd om zoveel mogelijk één lijn uit te zetten. Met het vaststellen van de nota zal voor onze gemeente hoofdstuk 4 van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening komen te vervallen. Hoofdstuk 4 van de Handreiking is tot nu toe basis geweest voor het toetsen van de geluidsnormen voor vergunningaanvragen op grond van de Wet milieubeheer. De nota kan beschouwd worden als handreiking voor ambtenaren die adviseren over het geluidsaspect in de vergunningen krachtens de Wet milieubeheer. De nota bestaat uit een geluidskwaliteits- of geluidsniveaukaart met hierin opgenomen de toetsings- of grenswaarden (met een toelichting), waarin is aangegeven hoe tot deze waarden gekomen is en hoe hier mee omgegaan dient te worden. De bedoeling van de geluidsniveaukaart met de hieraan gekoppelde normering is om een ieder op een snelle en inzichtelijke manier duidelijkheid te geven over de keuze van de normering in de geluidsvoorschriften.

BIJLAGE 2. Specifiek beleid voor gebieden en functies gemeente Loon op Zand

Op grond van de Handreiking en afspraken in de regio is tot een onderstaande opsomming gekomen van de gebieden met daarachter vermeld de grenswaarden zoals vermeld in de Handreiking voor resp. de dag-, avond- en nachtperiode in dB(A):

Tabel 1 Gebiedsomschrijving met grenswaarde

Nr.	Omschrijving gebied	Grenswaarde $L_{A,LT}$ in dB(A)		
		Dag (07.00-19.00 uur)	Avond (19.00-23.00 uur)	Nacht (23.00-07.00 uur)
1	Stille landelijke gebieden	40	35	30
2	Landelijk gebied met weinig agrarische activiteiten	40	40	30
3	Landelijk gebied met veel agrarische activiteiten.	45	45	35
4	Stille woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
5	Gemengde woonwijk met bedrijfsactiviteiten en verkeer	50	45	40
6	Industrieterrein	55	50	45

- Ad 1. Betreft hier het gebied dat als stil wordt aangeduid. Dit zijn binnen onze gemeentes de natuurgebieden. Waarvan de Loonse en Drunense Duinen door de provincie als 'stille gebied' zijn aangewezen.
- Ad.2. Betreft hier het gebied aangeduid als landelijk gebied met weinig agrarische (en andere soorten, zoals horeca, bedrijvigheid) activiteiten, zoals Kraanven, Kraanvenseheide en Duiksehoef.
- Ad.3. Gebieden met veel agrarische activiteiten, ook wel aangeduid als 'buitengebied'. Zoals de titel aangeeft zijn hier veel "agrarische" activiteiten te vinden.
- Ad.4. Betreft hier woonkernen/-gebieden die hoofdzakelijk gebruikt worden om te wonen. Hooguit is er sprake van lichte bedrijvigheid, zoals detailhandel en huisgebonden beroepen. Ook dient gedacht te worden aan faciliteiten zoals scholen, zwembad, postkantoor etc. Bij vertrek van milieubelastende activiteiten dient bij vervanging gedacht te worden aan bedrijvigheid die geen negatieve invloed heeft op de woonwijk. Als woonkern/-gebied zijn te benoemen de wijken Hil, Pannenhoef, De Draaiboorn, d' Oude Omdraaier, Loonse Vaert in Kaatsheuvel en alle wijken in Loon op Zand met uitzondering van de gebieden rond de Hoge Steenweg, Kerkstraat, Oranjeplein, Kloosterstraat en het bedrijfsterrein De Hoogt. De woonkern De Moer vormt hier een kleine uitzondering op daar er in de kern o.a. enkele groothandels bedrijven, een transportbedrijf en horeca is gelegen maar deze een rustig karakter hebben.
- Ad.5. Gemengde woonwijken zijn die gebieden, waarbij duidelijk sprake is van de combinatie wonen en industrie (bedrijvigheid). Deze komen in de kernen Loon op Zand en Kaatsheuvel voor. Het betreft hier met name de doorgaande wegen en het centrum van beide kernen.
- Ad 6. De gemeente Loon op Zand kent twee bedrijfsterreinen die onder deze categorie vallen. Dit zijn het bedrijventerrein de Kets (De Kets, Kets-west en Kets-west II) en het bedrijventerrein De Hoogt. Aan de randen van deze industrieterreinen liggen woningen die onder geluidsinvloed staan van deze bedrijfsterreinen. Verder is de Efteling als bedrijfsterrein aangemerkt gelet op de omvang en de geluidsuitstraling van de inrichting. Binnen de gemeente Loon op Zand zijn geen gezondeerde industrieterreinen aanwezig.

Om na te gaan of de gekozen waarden aansluiten bij de heersende achtergrondgeluidwaarden zijn in de jaren 1999 t/m 2001 negenentwintig referentiemetingen verricht.

In regioverband is afgesproken dat de volgende uitgangspunten zouden worden gebruikt.

- Metingen geschieden met inachtneming van richtlijn IL-HR 15-01.
- Volgens IL-HR-15-01 wordt het referentieniveau van het omgevingsgeluid bepaald door de hoogste waarde van de gemeten L_{95} -niveaus en de berekende equivalente geluidsniveaus van het wegverkeer min 10 dB(A). Dit dient te gebeuren voor zowel de dag-, avond- als de nachtperiode.
- Meetduur bedraagt ca. 30 minuten per meetpunt.
- Elk meetpunt wordt 2 keer ingemeten.
- Elk type gebied wordt ten minste 1 x per 4 jaar opnieuw ingemeten.
- Bij ingrijpende veranderingen in een gebied moet opnieuw gemeten worden.

L₉₅ metingen

Er zijn twee soorten metingen uitgevoerd. Om een beeld te krijgen van de akoestische situatie is een eerste meting uitgevoerd met de module loggen (BZ7124 versie 1.0). Er is gedurende 30 minuten bemonsterd. Er wordt iedere seconde een sample genomen van het L_{95} . Daarnaast worden ook parameters als L_{Amax} , L_{Amin} en L_{Aeq} meegenomen. Omdat er tijdens het meten geen overall L_{95} zichtbaar wordt (steeds per seconde) is het noodzakelijk om steeds 30 minuten te meten. De 1800 samples worden statistisch verwerkt zodat er een nauwkeurig L_{95} ontstaat over de gehele meetperiode van 30 minuten. Door op deze manier te werken is er naast het L_{95} een uitdraai beschikbaar waardoor goed inzicht verkregen wordt van de situatie van de betreffende omgeving. Zo kan bepaald worden of de omgeving sterke wisselingen kent of redelijk constant is.

De tweede meting is uitgevoerd met de module enhanced (BZ7125 versie 1.0). Dit is de module die gebruikt wordt voor een L_{95} meting. Vanaf de start van de meting is te zien hoe het L_{95} opgebouwd wordt. Doordat het L_{95} , het L_{Aeq} en het L_{inst} in een scherm in beeld zijn, kan met de kennis van de omgeving uit de eerste metingen de tijd afgestemd worden op het meetresultaat. Na de start van de meting wordt gewacht tot er vijf minuten verstreken zijn. Het L_{95} niveau dat dan staat (het heeft zich dan gezet) wordt genoteerd. Indien dat niveau (van 5 minuten) na een totaal tijd van 15 minuten nog stabiel is (gelijk of maximaal 0,5 dB(A) lager), dan wordt de meting van 15 minuten gezien als een goede representatieve meting. Het niveau dient dus steeds minimaal 10 minuten stabiel te zijn met een maximale daling van 0,5 dB(A). Indien het niet binnen 10 minuten stabiel is, loopt de meting minimaal 5 minuten door. In veel gevallen is kunnen volstaan met een tijd van 15 minuten. Met name in de stillere en landelijke gebieden staat het niveau al snel vast. Dat is ook te zien aan de relatie met het L_{Aeq} . Het verschil tussen L_{Aeq} en L_{95} is in de landelijke stille gebieden slechts klein. In tabel 2 zijn de energetische gemiddelden op de 29 meetpunten weergegeven.

Gemeten waarden					
waarde is het energetisch gemiddelde van 2 of 3 metingen					
Omgeving	Locatie	L ₉₅ waarde			
		dag	Avond	nacht	
Galgeneindsestraat 1	stille landelijke gebieden voor extensieve recreatie	36	34	35	
Loonse en Drunense Duinen		30	33	22	
Hooispoor	landelijke gebied met weinig agrarische activiteiten	40	38	32	
Dijkbaanse Steeg	landelijke gebied met veel agrarische activiteiten	42	38	27	
Baan 1		42	35	28	
Baan 2		41	38	29	
Kinkenpolder		45	43	30	
Waalwijkse Baan		39	41	29	
Plantloon		36	36	28	
Duikse Hoef		43	39	33	
Eerste Dwarsbaan		35	36	31	
Middelstraat 1		42	42	39	
Klokkenlaan		48	46	35	
Galgeneindsestraat 2		43	39	36	
Moleneind		39	36	32	
Johan de Wittstraat		stille woonwijk, weinig verkeer	46	40	28
Marktstraat			44	42	33
Burg. v. Besouwlaan			42	42	35
Europalaan	50		43	33	
Middelstraat 2	38		41	38	
v Rijckevorselstraat	39		39	37	
Ecliptica	42		37	35	
Vossenbergselaan	gemengde woonwijk, wonen + bedrijven		44	39	27
Willem II straat			43	39	31
Kloosterstraat		47	38	32	
Amerikastraat	Bedrijventerreinen	49	42	39	
Sprangsestraat		45	39	36	
De Hoogt		47	48	35	

L_{Aeq} berekeningen

Wegen hebben een bepaalde geluidsinvloed op de naaste omgeving. In de gemeente Loon op Zand is een Verkeerscirculatieplan vastgesteld, waarin het beleid is verwoord inzake verkeer binnen de gemeente. Er zijn berekeningen uitgevoerd met gegevens die ontleend zijn aan het Verkeerscirculatieplan en aan telgegevens. Daarnaast zijn aanvullende gegevens verkregen van het bureau Wegen en Verkeer. In overleg met W&V is bepaald dat voor de berekeningen gebruik wordt gemaakt van de telgegevens. De ingetekende kaart van de wegen en de berekeningen is vergeleken met de kaart van het verkeersmodel van Goudappel Coffeng van het Verkeersplan. De kaart van het Verkeerscirculatieplan is in eerste aanleg als uitgangspunt genomen voor de bepaling van de relevante straten en wegen.

In overleg met de regiogemeenten is er voor gekozen om gebruik te maken van Standaard Rekenmethode I om het geluid vanwege het wegverkeer te bepalen. De berekeningen resulteren in drie waarden. De berekeningen zijn uitgevoerd op de gevel van de betreffende woningen. Voor een waarde achter de eerstelijnsbebouwing wordt de waarde op de voorgevel verminderd met 10 dB(A). Deze waarde inclusief D-huis wordt echter niet verder gebruikt binnen de totale waarden van de kaart. Mogelijk dat deze waarden wel op een later tijdstip voor een specifieke locatie wenselijk zijn. De berekende waarde wordt vervolgens in relatie met de waarde van het aangrenzende type gebied uitgezet in een contour op de kaart. De contour op de kaart is het invloedsgebied van het wegverkeer waarbij het geluid boven de grenswaarde uitkomt die eerder gekozen is. Het invloedsgebied reikt zover totdat de waarde overeenkomt met die van de grenswaarde van het gekozen gebied.

Hieruit blijkt dat de drie theoretische contouren, dag-, avond- en nachtperiode, een gelijke breedte hebben. Er kan dus worden volstaan met één contour. Binnen de contouren is het geluidsniveau vanwege het verkeerslawaai in principe hoger dan het achtergrondniveau van het aanliggende gebied, maar er moet rekening worden gehouden met bijv. de afscherpende werking van de woningen die gelegen zijn aan de weg. Bij planvorming binnen de contouren zal hieraan meer specifiek aandacht moeten worden besteed.

Meet- en rekenrapporten

Voor de meet- en rekenrapporten wordt verwezen naar de bijlage “Meet- en Rekenrapporten Nota Industrielawaai”. Deze bijlage is op de afdeling milieu aanwezig. In de bijlage “Meet- en Rekenrapporten Nota Industrielawaai” zijn de rapporten van de L_{95} metingen opgenomen. Tevens zijn de rekenrapporten van het wegverkeerslawaai in de bijlage “Meet- en Rekenrapporten Nota Industrielawaai” opgenomen. De verzamelde resultaten zijn opgenomen in deze Nota en zijn vermeld achter de geluidskaarten. Deze resultaten zullen jaarlijks of indien eerder daartoe aanleiding bestaat worden aangevuld en uitgebreid. In de bijlage “Meet- en Rekenrapporten Nota Industrielawaai” zullen ook meetresultaten worden opgenomen van geluidsmetingen die geen relatie hebben met de benoemde punten uit de Nota Industrielawaai maar wel waardevol zijn als meetgegeven voor betreffend gebied. Hierbij moet gedacht worden aan specifieke metingen t.b.v. vergunningverlening zoals de Efteling.

BIJLAGE 3. Standaard geluidsvoorschriften

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de inrichting mag [1] niet meer bedragen dan:

- [2] dB(A) op [3] hoogte in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode)*;*
- [2] dB(A) op [3] hoogte in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode)*;*
- [2] dB(A) op [3] hoogte in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode)*.*

[1] : afhankelijk van de ligging hier invullen:

- ter plaatse van woningen van derden en andere geluidsgevoelige bestemmingen (woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen op minder dan 50 meter afstand gelegen);
- op enig punt op 50 meter afstand uit de erfgrans;
- op enig punt op 100 meter afstand uit de erfgrans (gebied 2 (landelijk gebied met weinig agrarische activiteiten) en gebied 3(landelijk gebied met veel agrarische activiteiten));
- ter plaatse van de noordelijke/oostelijke/zuidelijke/westelijke gevel van de woning(en);
- in de aanpandige/inpandige woning.

toelichting:

Indien er binnen een afstand van 50 meter van de erfgrans van de inrichting geen woning of andere geluidsgevoelige bestemming is gelegen wordt een afstand gekozen afhankelijk van het gebied. Dit om de invloed van het bedrijf in het betreffende gebied te beperken.

[2]: afhankelijk van het gebied, zie tabel 1 en/of afhankelijk van de invloed van wegen; bij in- of aanpandige situaties uitgaan van een 35 dB(A) etmaalwaarde.

[3]: Beoordelingshoogte invullen. Geadviseerd wordt om per situatie te bepalen welke hoogte van toepassing is. Omdat voor gezonde terreinen de contouren zijn vastgesteld op 5 meter hoogte, wordt geadviseerd deze hoogte aan te houden. Voor bijvoorbeeld een standaard eengezinswoning kan in de dagperiode een beoordelingshoogte worden aangehouden van 1,5 meter boven maaiveld en in de avond- en nachtperiode een beoordelingshoogte van 5 meter voor bescherming van de slaapvertrekken.

* bij een specifieke bedrijfsvoering is het mogelijk om de dagperiode een uur eerder te laten beginnen en een uur eerder te laten stoppen. Indien hier gebruik van wordt gemaakt dient dit gemotiveerd te worden.

Bij tankstations wordt alleen een dag- en nachtnorm gehanteerd omdat er hier sprake is van een verlengde dagsituatie en de grens van 19.00 uur als het beëindigen van de bedrijfsactiviteiten niet aanwezig is.

Maximale Geluidsniveau (standaard)

Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie, mag [1] niet meer bedragen dan:

- *70 dB(A) op [3] hoogte in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur;*
- *65 dB(A) op [3] hoogte in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;*
- *60 dB(A) op [3] hoogte in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur.*

In de praktijk is gebleken dat bij het laden- en lossen met vrachtwagens niet altijd aan de L_{max} kan worden voldaan indien in de nabijheid van de inrichting woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen. In de dagperiode is het mogelijk om deze uit te sluiten van toetsing aan de L_{max} indien blijkt dat niet aan de norm kan worden voldaan (redelijkheid). Uit jurisprudentie is gebleken dat de uitgangspunten van het maximaal geluidsniveau 10 dB(A) boven de gekozen streef- of grenswaarde, met een maximum van + 20 dB(A) niet reëel is omdat bij bedrijven in de regel altijd sprake is van transportbewegingen van en naar het bedrijf. Het doel om grenswaarde te stellen aan de L_{max} is om in de dagperiode het schrik effect en in de avond- en nachtperiode de slaapverstoring te voorkomen. In jurisprudentie is de maximale grenswaarde aangegeven van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk dag, avond en nachtperiode.

Maximale Geluidsniveau (industrieterreinen)

Voor industrieterrein kan een hogere maximale grenswaarde worden vergund daar er op het industrie bijna geen woningen zijn gelegen en de woningen die op het industrie terrein liggen er voor gekozen hebben om zich aldaar te vestigen. Voor industrieterreinen worden de volgende maximale grenswaarde vastgesteld.

Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie, mag [1] niet meer bedragen dan:

- 75 dB(A) op [3] hoogte in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 70 dB(A) op [3] hoogte in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 65 dB(A) op [3] hoogte in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur.

BIJLAGE 4 Een bijzonder bedrijf

De Efteling is een bedrijf met een heel bijzonder karakter met name vanwege de grote oppervlakte en grote variatie in activiteit en uitstraling. Dit sterke verschil in uitstraling en activiteit is al eerder onderkend en beschreven in de considerans van de vigerende milieuvergunning uit 1999.

Het bedrijf is als een complexe inrichting beschreven met te onderscheiden onderdelen attractiepark, golfbaan, hotel en manege. Deze vier onderdelen passen binnen hun eigen omgeving. De golfbaan met zijn uitstraling van uitgestrektheid, landelijk en extensief gebruik past volledig in het omliggende en deels omsloten agrarische buitengebied. De golfbaan is niet omsloten en wordt doorkruist door openbare wegen en omsluit enkele enclaves met woningen en bedrijven.

De manege ligt als een herkenbaar agrarisch bedrijf in het agrarisch gebied met de bijbehorende uitstraling. Het hotel als plaats van komende en gaande mensen ligt direct in de hoek van de N-261 en de ontsluitingsweg de Europalaan nabij het attractiepark.

Het attractiepark is een bruisend geheel van bedrijvigheid van attracties, horeca en werkplaatsen met een zeer intensief gebruik. Het ligt direct aan de drukke N-261 en de ontsluitingsweg van Kaatsheuvel die grenst aan een woonwijk.

Bij de vergunningverlening in 1999 is dan ook voor die onderscheiden onderdelen een eigen geluidsparagraaf opgenomen. Door de complexiteit van het bedrijf zijn destijds omwille van helderheid en ook werkbaarheid, controlepunten voor de handhaving en toetsing van geluid neergelegd in een groot bepaald gebied; de omgeving van De Efteling. Op deze manier wordt het bedrijf als herkenbaar bedrijf benaderd en recht gedaan aan de verscheidenheid in typering. Als buitenste contour is daarbij aangehouden de grenzen uit het Structuurplan De Wereld van De Efteling, vastgesteld door de gemeenteraad dd. 27 januari 1994. In de vigerende milieuvergunning is deze contour overgenomen zodat bij de toekomstige ontwikkelingen steeds dezelfde meetpunten gehanteerd worden.

In de afgelopen jaren zijn daar vanuit de visie van een complex van bedrijfsonderdelen die te onderscheiden zijn binnen het geheel, nog onderdelen toegevoegd. Het betreft hier Villa Pardoes en Droomrijk. De laatste uitbreiding van de verblijfsaccommodatie is nog niet gerealiseerd maar kent wel een onherroepelijke milieuvergunning.

Op de bijgevoegde kaart (voorzien van het nummer 3386) is te zien welk gebied het betreft. Deze kaart maakt als bijlage 1 deel uit van de milieuvergunning van de Efteling dd. 23 maart 1999 en heeft betrekking op de onderscheiden vergunde onderdelen van de Efteling.

De bij deze nota gevoegde digitale kaart is een kopie van de getekende kaart uit de vergunning op een recentere ondergrond. Hierdoor zijn enkele gebouwen zichtbaar die er in 1999 nog niet waren. De originele zit uiteraard bij de vergunning. De kaart geeft aan de contour van De Wereld van de Efteling en toont de vier vergunde onderscheiden complexdelen: attractiepark, golfbaan, hotel en manege.

De Efteling en de Nota Industrielawaai

Het totaal van De Efteling als bedrijf is zo uitgestrekt dat de onderscheiden bedrijfsonderdelen in verschillende gebiedstypen zoals in de Nota Industrielawaai opgenomen zijn, voorkomen.

De nota gaat uit van een gebiedsgerichte benadering en niet van een inrichting-gerichte benadering. Verschillen in gebieden binnen de gemeente leiden tot onderscheid in gebieden in de nota. Een bedrijf wat helemaal "opgaat" in de omgeving en daarmee in de typering samenvalt met de omgeving, krijgt dan ook binnen die typering dezelfde kleur. Het betekent niet dat ieder bedrijf dat in een omgeving met die kleur ook een bedrijf is uit die branche. Zo liggen er in een gebied als een "stille woonwijk, weinig verkeer" toch bedrijven. Binnen het donkergroen aangemerkte "landelijk gebied met veel agrarische activiteiten" ook andere bedrijven dan agrarische bedrijven. Het gaat hier om de karaktersering van het gebied gericht op de aard van de geluidsuitstraling. Zo worden de vier complexen van de Efteling vergeleken met een getypeerd gebied qua geluidsuitstraling.

De golfbaan met zijn open en landelijk extensieve karakter past binnen het buitengebied waar deze is gesitueerd. De golfbaan is daarmee geen agrarisch bedrijf maar wordt qua geluidsuitstraling gekenschetst als opgaande in het karakter van een "landelijk gebied met veel agrarische activiteiten". Dit geldt ook voor de manege en het hotel.

Het attractiepark heeft de kleur meegekregen die hoort bij de gebiedstypering "bedrijventerrein". Hiermee is het attractiepark geen bedrijventerrein maar wordt ook vergeleken met een typering qua geluidsuitstraling. Het attractiepark is een afgebakend gebied met een grote diversiteit van bedrijfsactiviteiten variërend van in hoofdzaak attracties en horeca tot onderhouds- en werkplaatsen als spuiterijen en timmerwerkplaatsen. Vanwege de omvang en de aard van de geluidsuitstraling ten opzichte van de omgeving is het als een te onderscheiden

gebied getypeerd. Vanwege de activiteiten binnen het attractiepark en de aansluiting met de gebiedstyperingen binnen de nota, wordt het vanuit de geluidsuitstraling getypeerd als bedrijventerrein.

De vergunning van De Efteling is gebaseerd op het bepaalde referentieniveau van het omgevingsgeluid (bijlage 2 bij de milieuvergunning van 23 maart 1999: Akoestisch onderzoek; Bepaling referentieniveau Wereld van de Efteling" van februari 1997). Er zijn normen en voorschriften opgenomen die als een vergund recht gelden, zoals beschreven onder hoofdstuk 3.2 uit de Nota Industrielawaai "bestaande vergunningplichtige bedrijven". Het betekent dat bij vergunningverlening t.b.v. De Efteling het stelsel van controlepunten uit de vigerende vergunning blijven gelden en ook voor toekomstige ontwikkelingen zullen gelden. Uiteraard zolang deze op deze manier toegepast kunnen worden. Immers, indien er een nieuw ruimtelijk plan zou komen met bepaalde ontwikkelingen zal dat ook consequenties hebben op de bestaande contouren. De Nota Industrielawaai is niet bepalend in ruimtelijke zin.

Bij een nieuwe vergunning of een nieuw te vergunnen onderdeel zullen de bestaande controlepunten als maatstaf gelden.

Vanuit de nota zal aangegeven worden wat de grenswaarden zijn. De Efteling zal aangeven wat het bedrijf nodig heeft. Tevens zal het vergund recht meegenomen worden. Stapsgewijze wordt het proces van afwegingen doorlopen zoals dat ook bij de vergunning uit 1999 is doorlopen. De start ligt bij de grenswaarden uit de nota. De benodigde geluidsruimte van het bedrijf wordt vergeleken met de waarden uit de nota. Daar waar er meer nodig is dan de nota aangeeft, wordt het vergunde recht meegewogen. Dit zijn immers bestaande rechten. Is er daarna nog sprake van meer benodigde geluidsruimte dan vergund, dan volgt een bestuurlijke afweging. Uit het geheel van overwegingen en waarden volgen de normen die door het bedrijf gerespecteerd moeten worden en door de gemeente gehandhaafd zullen worden.

In de nota wordt onder paragraaf 4.5 een bijzonder aspect genoemd dat ook terug te vinden is in de milieuvergunning van De Efteling. Het gaat hier om een "ontheffingsvorm" die binnen de horeca- en recreatiewereld in Nederland bekend staat onder de zogenaamde 12 dagen regeling. Buiten de representatieve bedrijfssituatie (de reguliere geluidsuitstraling van het bedrijf) zijn er uitzonderingen. Vormen van bedrijfsvoering die onder voorwaarden toelaatbaar worden geacht ondanks dat ze niet passen binnen de geluidsvoorschriften.

In de milieuvergunning van De Efteling is een dergelijke regeling toegepast. In deze milieuvergunning is een beschrijving opgenomen van bepaalde exploitatievormen / situaties waarbij er bijzondere normen gelden. Bekend zijn onder andere de zomeravonden. Tijdens deze situaties gelden er andere normen, genoemd de incidentele bedrijfssituatie. Voor De Efteling geldt dat er 12 keer per jaar meer geluid gemaakt mag worden dan in de representatieve bedrijfssituatie.

BIJLAGE 5 Begrippenlijst

Achtergrond geluid/achtergrondniveau geluid:

dit is het geluid dat op een bepaald meetpunt bestaat als een eindresultaat van de bijdragen van onbekende, meestal verafgelegen bronnen of van bronnen waarvan de afzonderlijke bijdrage niet kan worden bepaald.

Alara-beginsel: het streven (in theorie) naar een nulemissie (art. 8.11 Wm) "As low as reasonably achievable".

AMvB: Algemene Maatregel van Bestuur (op grond art. 8.40 Wet milieubeheer)

dB(A): A-gewogen decibel

D-huis:

Dit is de demping in het overgangsgebied waarbij de bebouwing een bepaalde rol speelt.

Etmaalwaarde :

de hoogste waarde van de volgende drie equivalente geluidsniveaus (LAeq):

het LAeq over de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;

het LAeq over de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur, verhoogd met 5 dB;

het LAeq over de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur, verhoogd met 10 dB.

Gevel:

een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak.

Geluidsniveau:

het gemeten of berekende momentane geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door de IEC ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie nr. 651, uitgave 1979.

Geluidgevoelige objecten of bestemmingen:

gebouwen of objecten aangewezen krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder.

Impulsgeluid : geluid, dat bestaat uit een of meer geluidsstoten die minder dan een seconde duren.

Inrichting:

elk door de mens bedrijfsmatig of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

Indirecte hinder:

de nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door activiteiten die, hoewel plaatsvinden buiten het terrein van de inrichting, aan de inrichting zijn toe te rekenen.

$L_{Aeq,T}$ (dB(A)):

het energetisch gemiddelde van de fluctuerende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid

$L_{Ari,LT}$ (dB(A)):

langtijdgemiddeld beoordelingsniveau: energetische sommatie van de langtijdgemiddeld deelbeoordelingsniveaus

$L_{Ari,LT}$ (dB(A)):

energetische sommatie van de langtijdgemiddeld deelbeoordelingsniveaus.

L_{Amax} (L_{peak}) dB(A):

maximaal geluidniveau gemeten in de meterstand F of Fast.

L_{95} :

dit is de waarde van het geluidsniveau uitgedrukt in dB(A) die, gemeten over een bepaalde periode, gedurende 95% van de tijd wordt overschreden. Tijdens de betreffende meetperiode is het optredende geluidsniveau derhalve gedurende 95% van de tijd hoger dan het vastgestelde L_{95} -niveau.

L_{den} :

dit is de waarde van het jaargemiddelde van de geluidsbelasting uitgedrukt in dB(A).

Muziekgeluid:

geluid met een op het beoordelingspunt (binnen het aldaar aanwezige geluid) duidelijk waarneembaar muziekkarakter.

Omgevingsgeluid:

dit is het geluid dat op een bepaald moment bestaat als een eindresultaat van de bijdragen van alle aanwezige bronnen.

Referentie niveau geluid:

is de hoogste waarde van het gemeten L_{95} -niveau (exclusief de bijdragen van de zogenaamde niet omgevingsseigen bronnen) en het berekende geluidsniveau van zoneringsplichtige wegverkeersbronnen minus 10 dB(A). Voor de nachtelijke periode worden alleen wegverkeersbronnen in rekening gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende de nachtperiode.

Representatieve bedrijfssituatie (RBS):

op een voor de geluiduitstraling kenmerkende bedrijfsvoering bij volledige capaciteit van de inrichting. Van geval tot geval dient na gegaan te worden welke regelmatige afwijkingen tot de RBS behoren.

Woning van derden:

een gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor bewoning wordt gebruikt of daartoe is bestemd, met uitzondering van een dienst- of bedrijfswoning of een woning die deel uitmaakt van een inrichting.

Literatuur en verwijzingen.

- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening uit 1998.
- Beleidsnota: “Vernieuwing geluidhinder beleid”, 28 mei 1998, MIG (en toelichting hierop).
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai uit 1999.
- Circulaire van VROM “Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting”, d.d. 29 februari 1996 (Staatscourant 1996, nr. 44).
- Reken en meetvoorschriften wegverkeerslawaai 2002 (SRM I, 2002).
- “Meet- en Rekenrapporten Nota Industrielawaai”

KAARTEN

Kaart 1. Kaart met gebiedstypering

Kaart 2. Kaart met geluidscontouren langs wegen

Kaart 3. Kaart met stiltegebied en geluidscontour van industrieterrein
“De Wildert” (gemeente Dongen)

Overzicht meetpunten

Berekeningen wegverkeerslawaaï & invoergegevens