



gemeente Loon op Zand

**Standplaatsenbeleid**

# Inhoudsopgave

Inhoudsopgave .....	1
Inleiding .....	2
1. Juridisch kader .....	3
2. Beleidskader .....	5
2.1 Algemene uitgangspunten .....	5
2.2 Duur & locatie van de standplaats .....	5
2.2.1 Algemene regels duur & locatie standplaatsen .....	5
2.2.2 Voorschriften .....	11
2.2.3 Handhaving .....	12
2.3 Overwegingen huidige locaties .....	13
2.3.1 Aantallen & locaties.....	13
2.4 Vaststelling locaties en wachtlijst.....	17
2.4.1 Vaste standplaatsen .....	17
2.4.2 Incidentele standplaatsen .....	17
3. Huur en standplaatsen .....	19

## Inleiding

Op 30 juni 2009 heeft het college besloten om de afdeling Vergunningen en Handhaving opdracht te geven tot het schrijven van een nieuw standplaatsenbeleid. De aanleiding voor het schrijven van een nieuw beleid had deels te maken met de veroudering van het beleid uit 1986, maar ook met de wens om binnen de gemeente Loon op Zand een helder beleid rondom standplaatsen in te voeren waarbij ook rekening is gehouden met de mogelijkheden van deregulering.

Voor het opstellen van het beleid is dan ook uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

1. duidelijkheid voor de huidige en potentiële standplaatshouders over de duur van de vergunning, wachtlijsten en mogelijke locaties;
2. actualisatie en juridische toets van het Vent- en Standplaatsenbeleid uit 1986.

In dit beleid wordt enkel het beleid ten aanzien van de standplaatsen herzien. Dit vanwege de noodzaak om snel tot een helder beleid rondom standplaatsen te komen. Deze noodzaak is vooralsnog niet aanwezig rondom de ventvergunningen. Het ventgedeelte uit het Vent- en Standplaatsenbeleid uit 1986 zal dan ook op een later tijdstip worden herzien. Hiervoor is nog geen planning aanwezig.

In hoofdstuk 2 van dit beleid worden de algemene regels genoemd waaraan een standplaats hoort te voldoen. Verder worden de diverse bekende standplaatslocaties binnen de gemeente beschreven. Daarbij wordt dan tevens aangegeven of de situatie in de toekomst in stand kan blijven of niet.

# 1. Juridisch kader

## **APV**

In de Algemene Plaatselijke Verordening Loon op Zand 2008 (verder APV genoemd) is in artikel 5.2.3.2 bepaald dat het verboden is zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben. Tevens is in artikel 5.2.3.3 van de APV bepaald dat het rechthebbende op een perceel verboden is toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college een standplaats wordt of is ingenomen. In de APV zijn tevens de criteria opgenomen waaraan een aanvraag voor een standplaats wordt getoetst.

## **Duinverordening**

In de Duinverordening, die geldt voor het natuurpark Loonse en Drunense Duinen, is in artikel 13 bepaald dat zonder ontheffing geen standplaats in dit gebied mag worden ingenomen. In dit zelfde artikel staan de criteria genoemd waaraan een aanvraag voor een standplaats wordt getoetst.

## **Wet ruimtelijke ordening**

Een vergunning voor het innemen van een standplaats kan worden geweigerd vanwege strijd met een geldend bestemmingsplan. Wanneer wel een vergunning, zoals vereist krachtens de model-APV, wordt verstrekt, blijven eventuele eisen die in het geldende bestemmingsplan worden gesteld van kracht.

Het college kan een aanvraag voor het innemen van een standplaats mede opvatten als een verzoek om vrijstelling van de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan. In een dergelijk geval wordt een aanvraag gebruikt voor twee afzonderlijke procedures. Het is dan niet nodig twee afzonderlijke aanvragen in te dienen.

## **Winkeltijdenwet**

De Winkeltijdenwet regelt een aantal zaken met betrekking tot de openingstijden van winkels en het leveren van goederen aan particulieren. De bepalingen uit de Winkeltijdenwet gelden ook voor de verkoop van goederen vanaf een standplaats. Het toezicht op de naleving van de bepalingen van de Winkeltijdenwet geschiedt door de politie en de Economische Controledienst.

## **Warenwet**

Op het drijven van handel in waren zoals bedoeld in artikel 1 van de Warenwet (eetwaren, waaronder tevens worden begrepen kauwpreparaten, andere dan van tabak, en drinkwaren, alsmede andere roerende zaken) zijn de bepalingen uit de Warenwet van toepassing. De Warenwet stelt regels met betrekking tot de goede hoedanigheid en aanduiding van waren. Daarnaast stelt de Warenwet regels met betrekking tot de hygiëne en degelijkheid van producten. Het toezicht op de naleving van de bepalingen van de Warenwet gebeurt door de Voedsel- en Warenautoriteit.

De voorschriften die uit de Warenwet voortvloeien gelden naast de voorschriften die door het college gesteld kunnen worden op basis van een standplaatsvergunning.

## **Wet milieubeheer**

In de Wet milieubeheer wordt een regeling getroffen ten aanzien van inrichtingen die hinder of overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Deze bepalingen gelden ook voor een standplaatshouder, voor zover zijn verkoopplek als “inrichting” kan worden aangemerkt. Van belang is de regelgeving die geldt voor bijvoorbeeld patatverkopers, die voor wat betreft de frituurinrichting aan bepaalde voorwaarden moeten voldoen.

### **Gebruik van de openbare weg**

Voor het innemen van een standplaats op de openbare weg is een vergunning vereist. In veel gevallen zal de gemeente de eigenaar of rechthebbende van de openbare weg zijn. Op grond hiervan kan de gemeente van degene die op de openbare weg met vergunning een standplaats inneemt een vergoeding bedingen voor het gebruik van het deel van de openbare weg. De grondslag voor het bedingen van een dergelijke vergoeding kan gegeven worden in een retributieverordening of in een huurovereenkomst.

### **Dienstenrichtlijn**

Artikel 9 van de Dienstenrichtlijn (vrij verkeer van vestiging) ziet op de zogenaamde ‘vestiger’. De richtlijn geldt niet voor het verkopen van goederen. Dit is immers geen dienst. Bij standplaatsvergunningen kan er echter zowel sprake zijn van een vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen en/of voor het verlenen van diensten. In dit geval zou rechtsongelijkheid kunnen ontstaan doordat de verkoper niet, maar de dienstverlener wel onder de richtlijn valt. Om rechtsongelijkheid te voorkomen is de richtlijn van toepassing op alle standplaatsen. Deze keuze is opgenomen in de toelichting op de Algemene Plaatselijke Verordening Loon op Zand 2008.

Er zijn drie categorieën standplaatshouders in het kader van de Dienstenrichtlijn:

- De tijdelijke standplaatshouder uit het buitenland (Europa);
- De vaste standplaatshouder uit het buitenland (Europa);
- De standplaatshouder uit Nederland (hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen een tijdelijke of vaste standplaats).

In theorie staat de richtlijn toe dat de overheid aan een Nederlandse standplaatshouder zwaardere eisen stelt dan aan een buitenlandse partij, maar dit is in de praktijk en vanuit het oogpunt van rechtsgelijkheid niet wenselijk. Bij het opstellen van het beleid is getracht rechtsongelijkheid te voorkomen.

## **2. Beleidskader**

### ***2.1 Algemene uitgangspunten***

Voor het opstellen van het beleid is uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- duidelijkheid voor de huidige en potentiële standplaatshouders over de duur van de vergunning, wachtlijsten en mogelijke locaties;
- actualisatie en juridische toets van het Vent- en Standplaatsenbeleid uit 1986.

In dit hoofdstuk worden de bovengenoemde uitgangspunten verder uitgewerkt.

### ***2.2 Duur & locatie van de standplaats***

In de APV is opgenomen dat vergunningen en ontheffingen voor onbepaalde tijd worden verleend tenzij anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet. Deze bepaling is opgenomen bij de wijziging van de APV in 2008. Binnen de gemeente Loon op Zand worden op dit moment vergunningen verleend voor een bepaalde periode. Deze periode is een jaar voor de vaste standplaatsen en een beperkt aantal dagen voor de incidentele standplaatsen. Een vaste standplaats wordt voor een aantal dagen per week ingenomen. In het Vent- en Standplaatsenbeleid is opgenomen dat op vrijdag met het oog op de markt geen standplaats mag worden ingenomen. De motivering voor deze bepaling uit het Vent- en Standplaatsenbeleid uit 1986 berust op concurrentie overwegingen.

Bij het toepassen van een maximumstelsel aan uit te geven vergunningen voor bepaalde branches is het niet toegestaan om een verdeling per branche te maken. Uit jurisprudentie blijkt dat de rechter alleen een verdeling of maximumstelsel per branche toestaat, wanneer het aantal aanvragen per branche het totaal aantal af te geven vergunningen overtreft. Dit betekent tevens dat niet per standplaats te allen tijde met zekerheid vastgesteld kan worden aan welke branche een vergunning voor een standplaats afgegeven kan worden. Wel is het mogelijk om te bepalen of op bepaalde locaties wel of geen bakkramen mogelijk zijn. Dit in verband met de overlast die een bakkraam kan veroorzaken.

Er zijn echter wel andere effecten die mee moeten wegen bij de overweging om toe te staan op welke dagen een standplaats ingenomen kan worden. Deze criteria zijn opgesomd in het juridisch kader van dit beleid.

Per locatie moet onderzocht worden wat de effecten zijn van het innemen van een standplaats. In eerste instantie wordt uitgegaan van de huidige locaties waar standplaatsen worden of werden ingenomen.

#### **2.2.1 Algemene regels duur & locatie standplaatsen**

Naast dat in dit beleid de huidige standplaatsen herzien worden, is het ook van belang heldere afwegingsgronden vast te stellen waar nieuwe locaties aan moeten voldoen.

Aan de hand van de toetsingscriteria die genoemd zijn in de Algemene Plaatselijke Verordening Loon op Zand worden aanvragen voor nieuwe standplaatslocaties beoordeeld. De uitwerking van deze toetscriteria is als volgt:

### Definities vaste en incidentele standplaatsen

- vaste standplaats: een standplaats die de vergunninghouder inneemt voor onbepaalde tijd op minimaal één dag per week;
- incidentele standplaats: een standplaats die de vergunninghouder één dag per week inneemt voor een periode van maximaal twee maanden;
- een vergunning voor een standplaats kan worden verleend voor de maandag, dinsdag, woensdag, donderdag, vrijdag, zaterdag en jaarlijks vastgestelde koopzondagen.

### De aanvraag

- een aanvraag voor een standplaatsvergunning moet 12 weken voor de gewenste datum van inname van een standplaats worden ingediend. Indien een vergunning later dan 12 weken voor deze datum wordt ingediend, wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld;
- de behandeling van een aanvraag voor een standplaatsvergunning bedraagt 12 weken;
- een aanvraag voor een vaste standplaats op een nieuwe locatie wordt gepubliceerd waarbij voor een periode van twee weken zienswijzen kunnen worden ingediend;
- een aanvraag moet worden ingediend op het vastgestelde aanvraagformulier. De op het aanvraagformulier genoemde benodigde gegevens en stukken maken onderdeel uit van de aanvraag. In bijlage I is het vastgestelde aanvraagformulier opgenomen. Het college kan indien zij dat wenst bepalen dat de aanvrager naast de gegevens en documenten, die in het aanvraagformulier staan vermeld, extra gegevens moet indienen;
- een incomplete aanvraag wordt na een herstelperiode van twee weken buiten behandeling gesteld.

### Standplaatslocaties

Uit het oogpunt van de verkeersvrijheid en de verkeersveiligheid worden behoudens uitzonderlijke situaties geen standplaatsen toegewezen:

- langs in- en uitvalswegen;
- langs wegen met vrij liggende fietspaden;
- binnen een afstand van 15 meter van een kruispunt;
- op plaatsen met een hoge parkeerdruk;
- op plaatsen waar de standplaats het vrije uitzicht belemmert of op andere wijze gevaar of hinder voor het verkeer veroorzaakt;
- in woonbuurten;
- bij stop- of parkeerverboden.

Standplaatsen kunnen wel worden ingenomen op:

- trottoirs en in voetgangersgebieden;
- in parkeervakken op plaatsen met een geringe parkeerdruk;
- op pleinen.

mits voldaan wordt aan de volgende criteria:

- de kramen, karren en stallen e.d. mogen een vlotte voetgangersdoorstroom niet beletten;
- ook gehandicapten in rolstoelen, scootmobielen etc. dienen voldoende doorgang te behouden bij (minimaal 2 meter) en toegang hebben tot de standplaatsen;
- standplaatsen mogen nooit verkeersgevaarlijke situaties opleveren doordat zij bijvoorbeeld het zicht op naderend verkeer ontnemen;

- bij de bepaling van de locaties voor standplaatsen wordt rekening gehouden met de toegankelijkheid voor hulpverleningsdiensten;
- kabels, leidingen, rioolputten e.d. dienen bereikbaar te zijn ten behoeve van reparatie of onderhoud;
- de standplaats vormt geen belemmering voor evenementen die op de betreffende locatie plaatsvinden.

### Geluidshinder/geurhinder

Het spreekt voor zich dat standplaatshouders zich dienen te houden aan alle milieuregels die voor hen gelden, zoals de regelgeving uit het Activiteitenbesluit. Bij overtreding kan de standplaatsvergunning worden ingetrokken.

Het is afhankelijk van de duur van de standplaats en de frequentie waarop de standplaats wordt ingenomen of een standplaats wordt beschouwd als een inrichting. Vanuit de Wet Milieubeheer gelden normen voor geluid en geur. Om overlastsituaties te voorkomen en om éénduidigheid en rechtsgelijkheid voor de standplaatshouders te bewerkstelligen, is besloten dat de bepalingen en normen vanuit de Wet Milieubeheer die van toepassing zijn op standplaatsen gelden voor alle standplaatsen binnen de gemeente Loon op Zand. Bij de vergunningverlening dient de standplaatshouder hierop gewezen te worden. Indien de standplaatshouder niet kan voldoen aan deze bepalingen en normen, dan wordt de vergunning geweigerd (of ingetrokken). Intrekking of weigering gebeurt op basis van dit beleid en niet op grond van de Wet Milieubeheer.

### Bestemmingsplan

Standplaatsen dienen te passen binnen de geldende bestemming. Standplaatsen worden alleen toegelaten op locaties die de bestemming 'Verkeersdoeleinden' of een gelijkwaardige bestemming hebben. Op locaties met een andere bestemming kunnen geen vaste standplaatsen worden ingenomen (tenzij ontheffing van de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan kan worden verleend).

Voor standplaatsen in gebieden waarvoor in of na 2009 een nieuw bestemmingsplan is vastgesteld, geldt het volgende: in nieuwe bestemmingsplannen zal expliciet worden vastgelegd op welke locaties een gebruik ten behoeve van standplaatsen is toegestaan. Op de niet-aangewezen locaties kunnen dan geen vaste standplaatsen worden ingenomen, tenzij ontheffing van de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan kan worden verleend.

Het verkoopmiddel mag geen bouwwerk in de zin van de Woningwet zijn; een standplaats heeft immers een mobiel karakter. Om te voorkomen dat het verkoopmiddel het karakter van een bouwwerk krijgt, dient het elke dag na afloop van de verkoopactiviteiten verwijderd te worden.

De besluiten rondom de locaties die beschreven zijn in overwegingen met betrekking tot de huidige locaties zijn gebaseerd op de huidige standplaatsen. Hierbij heeft het bestemmingsplan geen rol gespeeld. Standplaatsen dienen te passen in de ruimtelijke visie van een gebied. Een dergelijke visie wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

Er wordt geen vergunning verleend voor een locatie buiten de specifiek genoemde locaties wanneer deze niet in het bestemmingsplan past of het niet wenselijk is om ontheffing te verlenen van het bestemmingsplan voor deze locaties. De afweging en de procedure voor een toekenning of afwijzing van een ontheffing van het bestemming worden door de Afdeling RO behandeld.

### Afmetingen

De grootte van de standplaats is afhankelijk van de locatie. Het verkoopmiddel mag in ieder geval niet groter zijn dan 25 m<sup>2</sup> (eventuele luifels niet meegerekend).



### Terrassen

Gelet op de verkeersvrijheid, de verkeersveiligheid en het beperken van overlast is een terras bij een standplaats binnen de bebouwde kom niet toegestaan. Gezien de aard van een standplaats, het binnen een beperkte tijd aanschaffen en indien van toepassing, het nuttigen van de aangeschafte goederen, is het hebben van een terras feitelijk ook niet nodig. Er mogen bij de standplaats wel maximaal twee hoge tafeltjes worden geplaatst voor het staand nuttigen van dranken en etenswaren.

Bij standplaatsen buiten de bebouwde kom kan, afhankelijk van de situatie ter plaatse, een klein terras wel worden toegestaan. Daarbij geldt dat het terras niet groter mag zijn dan 15 m<sup>2</sup> en, net als het verkoopmiddel, elke dag na afloop van de verkoopactiviteiten verwijderd dient te worden.

### Plaatsing verkoopmiddel

De juiste plek van de standplaats inclusief het verkoopmiddel wordt door een door de gemeente aangewezen ambtenaar aangegeven. Zonder toestemming van de gemeente is het niet toegestaan het verkoopmiddel op een andere plek neer te zetten.

### Schoonhouden standplaats

Vanwege de openbare orde en het uiterlijk aanzien van de gemeente is het van belang dat de standplaatshouder de omgeving van de standplaats schoon houdt. Daarom moet de standplaats en de naaste omgeving binnen een straal van 40 meter in schone en ordelijke toestand worden gehouden. Indien direct voor de consumptie geschikte eetwaren en dranken worden verkocht, dienen aan het verkoopmiddel, waarmee de standplaats wordt ingenomen, of in de onmiddellijke nabijheid daarvan, twee of meer afvalbakken te worden geplaatst. Voor lediging van deze bakken is de vergunninghouder verantwoordelijk.

### Bouwvergunningplichtige objecten/uitstallingen

Bouwvergunningplichtige objecten zijn niet toegestaan bij of op de standplaats. Het uitstallen van waren is toegestaan, mits de locatie dit toelaat. Na toetsing aan de hand van de beleidsregels (openbare orde, verkeersveiligheid, uiterlijk aanzien) zal dit blijken.

### Inname standplaats

Veel gemeenten stellen de eis dat standplaatsen persoonlijk door de vergunninghouder moeten worden ingenomen. Daar is een aantal redenen voor. Ten eerste zijn standplaatslocaties bedoeld om kleine zelfstandigen een plek te bieden hun brood te verdienen. Het strookt eigenlijk niet met het karakter van de ambulante handel dat een ondernemer één of meer standplaatsvergunningen zou mogen bezitten en vervolgens derden de feitelijke verkoopwerkzaamheden laat verrichten. De vergunninghouder zou dan niet optreden als ambulante handelaar, maar als exploitant van standplaatslocaties (al dan niet in dezelfde gemeente). Er dreigt dan het gevaar dat de vergunninghouder gaat handelen in de vergunde standplaatslocatie(s). In die situatie zou de vergunninghouder, en niet de gemeente, degene zijn die bepaalt wie de standplaats inneemt, en onder welke voorwaarden. Verder is het zo dat wanneer het aantal aanvragen om een vergunning het aantal te verlenen vergunningen overtreft, er een wachtlijst nodig is. Het zou onredelijk zijn wanneer een vergunninghouder een standplaats zonder meer kan laten innemen door een ander, terwijl de aanvragers op de wachtlijst worden gepasseerd.

Aan de andere kant zou het ook onredelijk zijn om de eis te stellen dat een vergunninghouder altijd aanwezig is op de standplaats. Dit bijvoorbeeld vanwege vakanties. Het zou dan ook mogelijk moeten zijn om samen met één of meer werknemers één standplaats te exploiteren. Uitgangspunt

hierbij blijft dat de vergunninghouder zelf de standplaats in hoofdzaak exploiteert om te voorkomen dat de standplaatslocatie wordt onderverhuurd of anderszins aan derden in gebruik wordt gegeven.

De eis dat de standplaats altijd persoonlijk door de vergunninghouder moet worden ingenomen, wordt niet gesteld. Wel dient, met het oog op een eerlijke verdeling van de standplaatslocaties, voorkomen te worden dat een ondernemer die niet (altijd) zelf op een vergunde standplaats aanwezig is, maar deze middels (een) werknemer(s) exploiteert, ook nog voor andere locaties een vergunning krijgt en op die manier een (gedeeltelijk) monopolie zou kunnen krijgen op de beschikbare standplaatslocaties. Ook dient er, om illegale onderverhuur aan derden te voorkomen, aantoonbaar een arbeidsrechtelijke relatie te bestaan tussen de vergunninghouder en de persoon/personen die (een deel van de tijd) de standplaats inneemt/ innemen.

Gelet op het bovenstaande geldt het volgende:

- de standplaats moet worden ingenomen door ofwel de vergunninghouder zelf ofwel een persoon die uit hoofde van een arbeidsovereenkomst in dienst is bij de vergunninghouder. De vergunninghouder dient desgevraagd de arbeidsrechtelijke relatie aan te tonen door schriftelijk bewijs;
- de standplaats mag niet worden onderverhuurd of anderszins aan derden in gebruik worden gegeven;
- een ondernemer die niet (altijd) zelf op de standplaats aanwezig is, mag op maximaal één locatie een standplaats exploiteren. Dit betekent dus dat deze ondernemer niet ook nog voor een andere locatie een vergunning kan krijgen;
- Overigens mag een vergunninghouder die een standplaats wel altijd persoonlijk inneemt, zich daarbij laten assisteren door iemand die niet uit hoofde van een arbeidsovereenkomst in dienst is bij hem/haar;
- Indien sprake is van een familiebedrijf of anderszins meerdere (zakelijke) partners op de standplaats werkzaam zijn (bijv. twee vennoten die gezamenlijk een vishandel drijven), dan kan de vergunning op verzoek van de aanvrager worden gesteld op naam van meerdere personen. De reden hiervoor is dat indien één van de (zakelijke) partners/familieleden overlijdt of de samenwerking om een andere reden niet kan/wil voortzetten, de ander(en) in staat moet(en) worden gesteld de verkoopwerkzaamheden te continueren. Voorwaarde bij dit alles is dat desgevraagd door middel van schriftelijk bewijs aangetoond kan worden dat de zakelijke relatie reeds minimaal twee jaar heeft bestaan. Overigens, voor alle duidelijkheid: de gemeente zal zich niet mengen in geschillen tussen de (zakelijke) partners en zal geen oordeel vellen over de vraag wie van de partners de verkoopwerkzaamheden mag voortzetten;
- Indien de vergunning op naam van meerdere personen gesteld is, geldt dat of één van deze personen aanwezig dient te zijn tijdens de verkoopactiviteiten, of een persoon die uit hoofde van een arbeidsovereenkomst in dienst is bij de vergunninghouders.

### Bezetting

De vergunninghouder (of zijn personeel) dient de standplaats daadwerkelijk in te nemen. Het is van belang dat de standplaatsen goed bezet zijn, omdat dit ten goede komt aan de klanten. Dit voorkomt bovendien dat er een vergunning wordt aangevraagd, terwijl men eigenlijk geen echte interesse heeft om daadwerkelijk de standplaats in te nemen. Een slechte bezetting doet voorts potentiële vergunninghouders die graag een vergunning zouden krijgen, tekort. Indien een vergunninghouder (of zijn personeel) naar het oordeel van het college op drie peilmomenten per kalenderjaar zonder geldige reden of zonder opgaaf van reden afwezig is geweest, kan de vergunning worden ingetrokken. Vakantie, sterfgevallen en ziekte zijn legitieme redenen om afwezig te zijn. Het college kan verzoeken de opgegeven reden met

bewijsmateriaal te ondersteunen. Voor standplaatsen die met name op toeristen/recreanten zijn gericht en waarbij de klandizie sterk afhankelijk is van het weer, geldt als legitieme reden voor afwezigheid de situatie waarin de weersomstandigheden zodanig slecht zijn dat redelijkerwijs niet van de vergunninghouder (of zijn personeel) verlangd kan worden dat hij de standplaats inneemt.

### Vervanging

Vervanging van een vergunninghouder die geen personeel heeft, maar persoonlijk de standplaats inneemt, is in beginsel niet mogelijk. De standplaatsvergunning kan immers in de situatie dat de vergunninghouder geen personeel heeft, alleen gebruikt worden door de vergunninghouder zelf. Een totaalverbod op vervanging is echter niet gewenst. Tijdens vakantie en ziekte moet de vergunninghouder die normaliter persoonlijk de standplaats inneemt de gelegenheid hebben zijn handel voort te zetten, bijv. met hulp van een familielid. Dit komt bovendien een hoge bezettingsgraad ten goede.

De volgende regels gelden:

- In geval van vervanging moet dit altijd vooraf, onder opgaaf van redenen, gemeld worden. Een melding kan schriftelijk, telefonisch of per e-mail worden gedaan. De melding moet zo vroeg mogelijk worden gedaan. In geval van spoed kan achteraf de mededeling worden gedaan dat vervanging heeft plaatsgevonden, eveneens onder opgaaf van redenen. Het college kan verzoeken de reden van vervanging nader (schriftelijk) te onderbouwen, bijv. via een doktersverklaring. Indien naar het oordeel van het college geen geldige reden bestaat voor de vervanging, kan de vergunning worden ingetrokken. Vakantie, sterfgevallen en ziekte zijn legitieme redenen voor vervanging;
- Vervangers dienen minimaal 18 jaar oud te zijn;
- De vergunninghouder blijft te allen tijde verantwoordelijk en aansprakelijk voor de bedrijfsvoering en de naleving van de vergunningsvoorschriften en beperkingen;
- Een vergunninghouder met personeel dient zich in voorkomende gevallen te laten vervangen door een personeelslid. Een melding is dan niet nodig. Hij kan zich niet laten vervangen door derden. De reden hiervoor is dat vergunninghouders met personeel in beginsel over voldoende mogelijkheden beschikken om vervanging intern te regelen.

### Herinrichting of wijziging bestemming standplaatslocatie

In geval van wijziging van de bestemming dan wel herinrichting van (de omgeving van) de betreffende standplaatslocatie is het college bevoegd een al dan niet tijdelijke vervangende standplaats aan te wijzen. Indien een vervangende standplaats niet voorhanden is, kan intrekking van de vergunning volgen. Een tijdelijk vervangende locatie is geen nieuwe locatie en hieraan kunnen dan ook geen rechten worden ontleend.

### Eisen aanvrager standplaatsvergunning

De aanvrager heeft de leeftijd van 18 jaar of ouder. Tevens dient hij/zij te voldoen aan de publiekrechtelijke voorschriften die ten aanzien van de ambulante handel in de door hem/haar te verkopen waren zijn gesteld. Indien aan één van deze voorwaarden niet wordt voldaan, dan wordt de vergunning geweigerd.

### Standplaats in het gebied Loonse en Drunense Duinen

Een ontheffing op grond van artikel 13 van de Duinverordening wordt enkel verleend nadat Natuurmonumenten heeft ingestemd met het verlenen van de ontheffing. Voor het overige is dit beleid overeenkomstig van toepassing op artikel 13 van de Duinverordening.

## 2.2.2 Voorschriften

De criteria die eerder in dit beleid zijn genoemd maken tevens dat de voorschriften van de vergunningen dienen te worden aangepast. Er zijn tot op heden geen standaard voorschriften opgesteld. Het is mogelijk dat vergunningen met afwijkende voorschriften in het verleden zijn verleend.

In het algemeen luiden de huidige voorschriften:

1. *De standplaats moet door vergunninghouder persoonlijk worden ingenomen. De vergunninghouder mag de standplaats niet vervreemden, verpanden of anderszins aan een derde in gebruik geven;*
2. *op grond van deze vergunning mag slechts op één van de onder punt 6. genoemde standplaatsen één standplaats worden ingenomen met één verkoopwagen;*
3. *de vergunninghouder is verplicht in de directe omgeving van de in te nemen standplaatsen een aantal afvalmanden te plaatsen, waarin afval e.d. kunnen worden gedeponeerd;*
4. *de vergunninghouder is verplicht afval en dergelijke, dat in verband met de verkoop van zijn waren op de weg of op het trottoir worden gedeponeerd, bij het verlaten van de standplaatsen op te ruimen;*
5. *de vergunninghouder is verplicht voertuigen, die niet direct bij het verkopen van zijn goederen ter plaatse nodig zijn, te parkeren op de daartoe aangewezen plaatsen;*
6. *de vergunning behelst de navolgende standplaatsen: -*
7. *deze vergunning is geldig tot en met -;*
8. *aanwijzingen gegeven door ambtenaren van de politie, brandweer en of gemeente dienen stipt en terstond te worden opgevolgd;*

Met inachtneming van de toetscriteria/ weigeringsgronden luiden de nieuwe voorschriften:

1. *de vergunning behelst de navolgende standplaatsen: -;*
2. *deze vergunning is geldig tot en met -/ voor onbepaalde tijd;*
3. *de standplaats mag een vlotte voetgangersdoorstroom niet beletten;*
4. *ook gehandicapten in rolstoelen, scootmobielen etc. dienen voldoende doorgang te behouden bij de standplaatsen (minimaal 2 meter);*
5. *standplaatsen mogen nooit verkeersgevaarlijke situaties opleveren doordat zij bijvoorbeeld het zicht op naderend verkeer ontnemen;*
6. *de vergunninghouder dient de toegankelijkheid voor hulpverleningsdiensten te waarborgen;*
7. *kabels, leidingen, rioolputten e.d. dienen bereikbaar te zijn ten behoeve van reparatie of onderhoud;*
8. *de standplaats mag geen belemmering vormen voor evenementen die op de betreffende locatie plaatsvinden;*
9. *de grootte van de standplaats mag niet meer dan 25m<sup>2</sup> bedragen;*
10. *de vergunninghouder dient te voldoen aan de normen die gesteld zijn in de Wet Milieubeheer voor standplaatsen. Dit geldt zowel voor de standplaatsen waarop de Wet Milieubeheer rechtstreeks van toepassing is als de standplaatsen waarop op basis van het standplaatsenbeleid is bepaald de normen van de Wet Milieubeheer van toepassing zijn verklaard;*
11. *De standplaats moet door vergunninghouder persoonlijk worden ingenomen, zij mag de standplaats niet vervreemden, verpanden of anderszins aan een derde in gebruik geven;*
12. *de vergunninghouder is verplicht in de directe omgeving van de in te nemen standplaatsen een aantal afvalmanden te plaatsen, waarin afval e.d. kunnen worden gedeponeerd;*
13. *de vergunninghouder is verplicht afval en dergelijke, die in verband met de verkoop van zijn waren op de weg of op het trottoir worden gedeponeerd, bij het verlaten van de standplaatsen op te ruimen en zorg te dragen voor de afvoer van het afval;*

14. *de vergunninghouder is verplicht voertuigen, die niet direct bij het verkopen van zijn goederen ter plaatse nodig zijn, te parkeren op de daartoe aangewezen plaatsen;*
15. *aanwijzingen gegeven door ambtenaren van de politie, brandweer en of gemeente dienen stipt en terstond te worden opgevolgd;*
16. *Bouwvergunningsplichtige bouwwerken zijn niet toegestaan bij of op de standplaats;*
17. *de standplaats moet worden ingenomen door ofwel de vergunninghouder zelf ofwel een persoon die uit hoofde van een arbeidsovereenkomst in dienst is bij de vergunninghouder. De vergunninghouder dient desgevraagd de arbeidsrechtelijke relatie aan te tonen middels schriftelijk bewijs;*
18. *een ondernemer die niet (altijd) zelf op de standplaats aanwezig is, mag op maximaal één locatie een standplaats exploiteren;*
19. *Indien de vergunning op naam van meerdere personen gesteld is, geldt dat of één van deze personen aanwezig dient te zijn tijdens de verkoopactiviteiten, of een persoon die uit hoofde van een arbeidsovereenkomst in dienst is bij de vergunninghouders;*
20. *deze vergunning kan worden ingetrokken:*
  - *indien in strijd wordt gehandeld met de voorschriften van deze vergunning of enig ander wettelijk voorschrift voortkomend uit het standplaatsenbeleid, de Algemeen Plaatselijke Verordening of landelijke wetgeving;*
  - *indien bij herinrichting van de locatie het niet langer mogelijk is om de standplaats in te nemen;*
  - *indien de bij de aanvraag ingediende gegevens niet overeenkomen met de daadwerkelijke situatie.*

Het is mogelijk om deze voorschriften aan te vullen of te wijzigen wanneer dit noodzakelijk is.

### **2.2.3 Handhaving**

Handhaving op de voorschriften vindt plaats conform het handhavingsbeleid van de Gemeente Loon op Zand. Het innemen van een standplaats betreft een tijdelijke situatie. Het toepassen van last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom is hierdoor niet altijd opportuun.

In de diverse situatie wordt in combinatie met handhavingsbeleid qua prioritering als volgt opgetreden:

#### **Overtreding voorschriften**

Op grond van artikel 6.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening Loon op Zand 2008 wordt een boete opgelegd worden van de tweede categorie wanneer de voorschriften overtreden worden.

#### **Innemen standplaats zonder vergunning**

Na één waarschuwing waarbij de overtreder 30 minuten de gelegenheid krijgt om de overtreding ongedaan te maken wordt een last onder dwangsom opgelegd van € 600.

In de overtreding pas bij het verlaten van de standplaats wordt geconstateerd wordt een boete van de tweede categorie opgelegd, zoals bedoeld in artikel 6.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening Loon op Zand 2008.

## 2.3 Overwegingen huidige locaties

### 2.3.1 Aantallen & locaties

Binnen de gemeente Loon op Zand zijn de volgende vaste standplaatsen aanwezig:

#### Kaatsheuvel

Dag	Plaats	Ondernemer	Branche
Donderdag	Nieuwe Markt	CZ Groep	Dienstverlening
Vrijdag	Parkeerterrein supermarkt Gasthuisstraat	De Jong	Vis
Zaterdag	Parkeerterrein supermarkt Gasthuisstraat	De Jong	Vis
Zaterdag	Paulus Potterplein (t.o. Schildersplein)	Den Dekker	Kaas

#### Loon op Zand

Dag	Plaats	Ondernemer	Branche
Dinsdag	Looijershof	De Jong	Vis
Vrijdag	Oranjeplein Minimarkt 6 standplaatsen	Divers	divers
Zaterdag	Looijershof Loon op Zand	De Jong	Vis

#### 2.3.1.1 Nieuwe Markt (Kaatsheuvel)

Op donderdagen wordt op dit moment door CZ gezondheidszorg een standplaats ingenomen. In de afgelopen jaren is incidenteel een vergunning verleend voor het plaatsen van een tijdelijke standplaats. Op vrijdagen vindt de markt plaats op het plein. Verder is het plein op vrijdagavond en zaterdag opengesteld voor parkeren.

In 2009/ 2010 zal gestart worden met de realisatie van het Bruisend Dorpshart. In de inrichtingsplannen is opgenomen dat diverse faciliteiten genomen worden voor het situeren van de markt op het nieuwe plein. Een markt brengt enige vorm van overlast met zich mee. Hierbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan geuroverlast en parkeerproblematiek.

Wanneer het nieuwe plein in gebruik wordt genomen door de markt, gaat het hier om een aangewezen marktterrein. Het plein zal tevens gebruikt gaan worden als evenemententerrein. Bij het plein worden woningen en horecabedrijven gerealiseerd. De evenementen, de markt en de horeca brengen al enige mate van overlast met zich mee.

In tegenstelling tot de huidige situatie van het marktplein wordt het plein in de nieuwe situatie (Bruisend Dorpshart), omgeven door woningen. Hierdoor moet rekening gehouden worden met de mate van overlast van de activiteiten op het plein. Aangezien het nu nog onduidelijk is hoe het plein zich zal ontwikkelen qua levendigheid, zal voor de nieuwe situatie geen standplaats worden toegestaan. Wellicht dat in de toekomst wel een standplaats kan worden toegestaan.

Op de locatie van het marktplein zal dan ook een uitsterfconstructie van toepassing zijn. Hetgeen

betekent dat de huidige standplaatshouder, CZ Groep, gebruik mag blijven maken van de standplaats totdat dit vanwege de werkzaamheden niet mogelijk is. Voor de CZ Groep zal een alternatieve locatie gezocht worden.

#### **Conclusie:**

- Vooralsnog geen standplaatsen op het plein van het Bruisend Dorpshart

#### **2.3.1.2 De Kets (Kaatsheuvel)**

Het parkeerterrein van de Hoofdpoort en aangrenzende winkelpanden zijn niet in het bezit van de gemeente. De strook de Poolsestraat uitkomend op het parkeerterrein van de Action is in het bezit van de gemeente Loon op Zand. Op deze plek zijn in 2009 twee standplaatsen ingenomen, namelijk een viskraam en een bloemenkraam.

De viskraam heeft twee jaar gebruik gemaakt van de standplaatsvergunning, maar heeft laten weten geen gebruik meer te willen maken van de vergunning vanwege tegenvallende omzet. De bloemenkraam had een (proef)vergunning ontvangen voor de periode van één maand. Na deze maand heeft de ondernemer van de bloemenkraam aangegeven om diverse redenen geen verlenging van de vergunning te willen.

Voor deze locatie wordt tevens jaarlijks een standplaatsvergunning verleend voor een oliebolenkraam. Deze ondernemer heeft aangegeven jaarlijks deze standplaats in te willen nemen. Gelet op de nieuwe definities van een vaste en incidentele standplaats, zou de oliebolenkraam vallen onder het begrip vaste standplaats. Aangezien het hier om een beperkte periode gaat en de ondernemer enige rechten mag ontlenen voor de inname van deze standplaats, zal aan deze ondernemer een vergunning verleend worden voor een vaste standplaats.



*Figuur: strook gemeentegrond waar de viskraam en bloemenkraam waren gesitueerd*

Deze locatie is populair bij diverse potentiële standplaatshouders vanwege de drukte rondom de twee supermarkten en winkels in en om het winkelcentrum in de directe omgeving. In dit gebied vinden veel verkeersbewegingen plaats en is voornamelijk sprake van kort parkeren.

Gelet op de parkeerdruk en vanwege het feit dat hier een smalle strook betreft met veel verkeersbewegingen is het niet wenselijk dat nog langer op de strook gemeentegrond vaste standplaatsen worden ingenomen. De eerder genoemde standplaats voor een oliebolenkraam uitgezonderd. Ook voor het parkeerterrein bij de Emté en Action geldt de conclusie qua parkeerdruk en verkeersbewegingen.

Nieuwe aanvragen hebben zich de afgelopen twee jaar voornamelijk gericht op de inname van een

standplaats bij het parkeerterrein van de Hoofdpoort. Het betreft hier een strook in een gebied waar meerdere geschikte locaties aanwezig zijn of gecreëerd kunnen worden. In dit gebied zijn de meest acceptabele locaties gelegen op het parkeerterrein achter de Hoofdpoort. De parkeerdruk is zoals hierboven aangegeven groot in dit gebied. Gelet op deze parkeerdruk is het mogelijk om één standplaatsvergunning te verlenen voor het innemen van een standplaats. Deze standplaats mag ingenomen worden van maandag t/m zaterdag (en op koopzondagen). Er is geen bezwaar dat op verschillende dagen de standplaats wordt ingenomen door wisselende ondernemers.

Vanwege het feit dat een vergunning getoetst moet worden op toetscriteria kan op voorhand niet bepaald worden of er wel of geen vergunning wordt verleend voor een locatie op dit particuliere terrein. De voorkeur bestaat uiteraard voor een locatie waarbij geen parkeerplaatsen verdwijnen. De realisatie van een dergelijke standplaats komt volledig voor rekening en verantwoordelijkheid van de eigenaar van het perceel.

### Conclusie

- geen standplaatsen op de strook gemeentegrond, behalve in de maand december een standplaats voor een maximale duur van 4 weken voor de verkoop van oliebollen;
- een vergunning voor één standplaatslocatie op het parkeerterrein van de Hoofdpoort is mogelijk, indien voldaan wordt aan de toetscriteria.
- In het gebied van het rode vlak mag maximaal één standplaatslocatie worden gesitueerd.



### 2.3.1.2 Oranjeplein (Loon op Zand)

Op vrijdagochtend wordt op het Oranjeplein in Loon op Zand een “mini-markt” gehouden. Deze mini-markt bestaat uit een zestal standplaatsen. Al sinds lange tijd wordt een maximum van zes standplaatsen vergund. De “mini-markt” neemt de vorm aan van een markt. Deze constatering heeft ertoe geleid dat het college deze mini-markt zal aanwijzen als weekmarkt. Dit betekent dat de standplaatsen vallen onder het regime van de marktverordening. De bepaling van de Marktverordening zijn echter zodanig gelijk aan de voorschriften en bepalingen die zijn opgenomen in dit beleid dat een overgang van standplaatsen naar markt weinig consequenties zal hebben.



Op zaterdagen wordt op het Oranjeplein een standplaats ingenomen voor de verkoop van vis. Tegen het innemen van een standplaats op zaterdagen bestaat geen bezwaar. De locatie leent zich tevens voor een dergelijke standplaats. Uitbreiding van het aantal mogelijkheden om een standplaats is echter niet wenselijk vanwege de parkeerruimte die daar behouden moet blijven.

#### **Conclusie**

- de mini-markt op vrijdagochtend wordt aangewezen als markt
- de standplaats op zaterdag in stand houden

#### **2.3.1.3 Paulus Potterplein (Kaatsheuvel)**

Enkel op zaterdagen wordt deze locatie gebruikt voor het innemen van een standplaats. Er bestaat geen reden om deze situatie te wijzigen. Voor de inname van de standplaatsen wordt nu jaarlijks leges betaald voor het in behandeling nemen van de vergunningaanvraag. In de APV is echter sinds 2008 opgenomen dat in principe vergunningen verleend worden voor onbepaalde tijd. Aangezien op deze locatie geen wijzigingen plaatsvinden, is er geen reden om geen vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen. Verder voldoet deze locatie aan de toetscriteria. Hierbij moet opgemerkt worden dat de standplaats ingenomen wordt voor de verkoop van kaas. Wanneer deze locatie aangewezen wordt als vaste locatie, is het mogelijk dat in de toekomst de standplaats ingenomen gaat worden voor de verkoop van etenswaren die ter plekke gebakken of gebraden worden. Dit is onwenselijk in deze woonomgeving. Voor deze locatie geldt dan ook dat op deze locatie geen bakkramen mogen worden ingenomen. Gelet op het feit dat het hier een woonomgeving betreft, wordt voor deze locatie alleen een vergunning voor één dag per week vergund.

#### **Conclusie**

- Huidige situatie in stand houden
- Geen bakkramen toestaan op deze locatie

#### **2.3.1.4 Parkeerterrein aan de Gasthuisstraat**

Op het parkeerterrein van de Albert Heijn staat twee dagen per week een viskraam. Dit is particulier terrein. Er zijn geen klachten over deze kraam bekend. Het is dan ook geen probleem om deze standplaats te blijven toestaan.

#### **Conclusie**

- Huidige situatie in stand houden

## **2.4 Vaststelling locaties en wachtlijst**

### **2.4.1 Vaste standplaatsen**

Concreet is er na de overwegingen nog een aantal vaste standplaatslocaties binnen de gemeente waar een standplaats mag worden ingenomen, namelijk Oranjeplein (Loon op Zand), Paulus Potterplein (Kaatsheuvel) en het parkeerterrein aan de Gasthuisstraat (Kaatsheuvel).

Voor andere locaties dan de locaties die besproken zijn, zijn er in het verleden geen aanvragen ontvangen. Vooralsnog kan dus aangenomen worden dat er geen behoefte is aan extra locaties binnen de gemeente Loon op Zand. Indien iemand zich meldt voor een nieuwe locatie dan zal deze locatie beoordeeld worden aan de criteria die opgesteld zijn in dit beleid.

Aangezien de huidige situaties in stand worden gehouden en geen nieuwe standplaatslocaties in de gemeente worden aangewezen, mag één standplaats op één dag per week ingenomen worden op het Paulus Potterplein en mogen maximaal zes standplaatslocaties ingenomen worden op het Oranjeplein op vrijdagen.

Indien iemand een aanvraag indient voor één van deze locaties wordt deze persoon op een wachtlijst gezet. De bij de gemeente bekende gegadigden voor een standplaats worden geïnformeerd over dit beleid en de mogelijkheid geboden om een plek op de wachtlijst in te nemen. De lijst wordt opgesteld op volgorde van binnenkomst van het verzoek. Op het moment dat een plek vrijkomt wordt de eerst volgende gegadigde benaderd voor het innemen van een standplaats. Deze wachtlijst wordt beheerd door de Afdeling Vergunningen en Handhaving.

Het is mogelijk dat door een potentiële standplaatshouder een nieuwe locatie wordt aangedragen. Deze locatie wordt getoetst aan de criteria die in dit beleid zijn opgenomen.

### **Conclusie**

De volgende standplaatslocaties worden aangewezen als locaties waarvoor een vaste standplaatsvergunning kan worden aangevraagd:

- op één dag per week op het Paulus Potterplein tegenover het Schildersplein;
- op vrijdagen en zaterdagen op het Oranjeplein te Loon op Zand.

### **2.4.2 Incidentele standplaatsen**

Incidentele standplaatsen worden niet afhankelijk gesteld aan aangewezen standplaatslocaties. Gelet op de tijdelijkheid is weinig overlast te verwachten. Daarnaast betreft het hier doorgaans standplaatsen die traditiegetrouw ingenomen worden. Uiteraard worden aanvragen voor incidentele standplaatsen getoetst aan dit beleid. De bestemmingsplantoets is vanwege de tijdelijkheid niet van toepassing.

Indien binnen een jaar door een ondernemer of voor een eerder vergunde verkoopwagen/ kraam of enige ander verkoopmiddel een vergunning wordt aangevraagd voor het innemen van een standplaats waarbij de reeds vergunde en de aangevraagde periode langer dan drie maanden betreft, wordt de laatste aanvraag behandeld als een aanvraag voor een vaste standplaats. De periode van 2 maanden hoeft niet aansluitend te zijn.

Voor een periode van 3 maanden minimaal 1 dag per week aanvragen worden ingediend, wordt de aanvraag behandeld als zijnde een vaste standplaats. Dit om te voorkomen dat door het aanvragen van verschillende losse incidentele standplaatsvergunningen het standplaatsenbeleid wordt omzeild.

**Conclusie**

- Incidentele standplaatsen worden getoetst aan de criteria van het beleid met uitzondering van het bestemmingsplan.

### **3. Huur en standplaatsen**

De standplaatshouders die een standplaats innemen op gemeentegrond hebben tot op heden hiervoor geen vergoeding of belasting betaald. De gemeente Loon op Zand kent geen precariobelasting. Uiteraard worden wel leges gevraagd voor het verlenen van de vergunning. Met het uitgangspunt om vergunningen voor onbepaalde tijd te verlenen, zullen de te ontvangen legesbedragen afnemen.

Binnen de gemeente Loon op Zand wordt voor het gebruik van gemeentegrond doorgaans voor andere manieren van het gebruik van gemeentegrond wel een huurovereenkomst afgesloten. Door het niet sluiten van huurovereenkomsten voor het gebruik van gemeentegrond voor standplaatsen is een scheve situatie ontstaan ten opzichte van andere gebruikers van gemeentegrond.

Het afsluiten van een huurovereenkomst is een privaatrechterlijke handeling. Het wel of niet betalen van huur mag geen invloed hebben op het wel of niet verlenen van een vergunning. Aangezien het afsluiten van huurovereenkomsten losstaat van de vergunningverlening, dienen hiervoor aparte overeenkomsten te worden opgesteld. De Afdeling Ruimtelijke Ordening zal op basis van verleende vergunningen deze overeenkomsten afsluiten.

Voor het bepalen van de huurprijs van de grond wordt uitgegaan van de marktgeden die de standplaatshouders van de markt betalen.

Voor nieuwe standplaatsvergunningen die worden verleend op basis van dit beleid gaat de verplichting tot het aangaan van een huurovereenkomst direct in. Standplaatshouders die gebruik maken van particulier terrein betalen enkel de leges. Het is aan de eigenaar van de grond of huur betaald dient te worden.