

Jaarverslag commissie Bezwaarschriften Loon op Zand 2024

Inleiding

Dit is het jaarverslag van de commissie Bezwaarschriften (hierna: de commissie) van de gemeente Loon op Zand over het jaar 2024. Dit verslag gaat over de periode 1 januari tot en met 31 december 2024 (artikel 21 van de Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Loon op Zand, hierna: de Verordening). Hierna volgen cijfers, die inzicht geven in de binnengekomen en afgehandelde bezwaarschriften, de adviezen die zijn uitgebracht en welke beslissingen uiteindelijk zijn genomen. De commissie noemt ook haar bevindingen en suggesties voor de verbetering van de juridische kwaliteit van de besluiten van de gemeente.

Algemeen

Dit is het eerste jaar dat de gemeente Loon op Zand werkt met een onafhankelijke commissie als bedoeld in artikel 7:13 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Zij brengt advies uit aan de bestuursorganen van de gemeente over ingekomen bezwaarschriften. Deze commissie bestaat uit personen die geen binding hebben met de gemeente. Op die manier kunnen zij onbevooroordeeld hun werk doen. Voordat er een advies wordt uitgebracht, worden bezwaarmaker(s) en andere betrokken partijen in de gelegenheid gesteld hun standpunt mondeling toe te lichten tijdens een hoorzitting. De commissie is bevoegd ten aanzien van bijna alle bezwaarschriften, uitgezonderd zaken op het gebied van de Wet waardering onroerende zaken en besluiten op grond van de Participatiewet en daaronder liggende regelingen.

Aantal bezwaarschriften ingediend in 2024

In 2024 zijn 82 bezwaarschriften ingediend. Daarbij hadden 17 bezwaarschriften betrekking op dezelfde kwestie over huishoudelijke ondersteuning. 79 bezwaarschriften gingen over een besluit van het college van burgemeester en wethouders en 3 over een besluit van de burgemeester. Uit de voorafgaande jaren zijn geen exacte cijfers bekend ten aanzien van het aantal binnengekomen bezwaarschriften.

Aantal uitgebrachte adviezen

De commissie is in 2024 10 keer bij elkaar geweest voor hoorzittingen. In totaal heeft zij 28 adviezen uitgebracht. Deze hadden betrekking op 43 bezwaarschriften. Daarbij geldt dat twee adviezen gingen over de al genoemde 17 bezwaarschriften over huishoudelijke ondersteuning, en één advies over een bezwaarschrift uit 2023. Op grond van de Verordening mag de commissie alleen adviseren over bezwaren van na 1 januari 2024. Na overleg en toestemming van betrokken partijen is besloten om dit bezwaar uit 2023 toch voor advies aan de commissie voor te leggen.

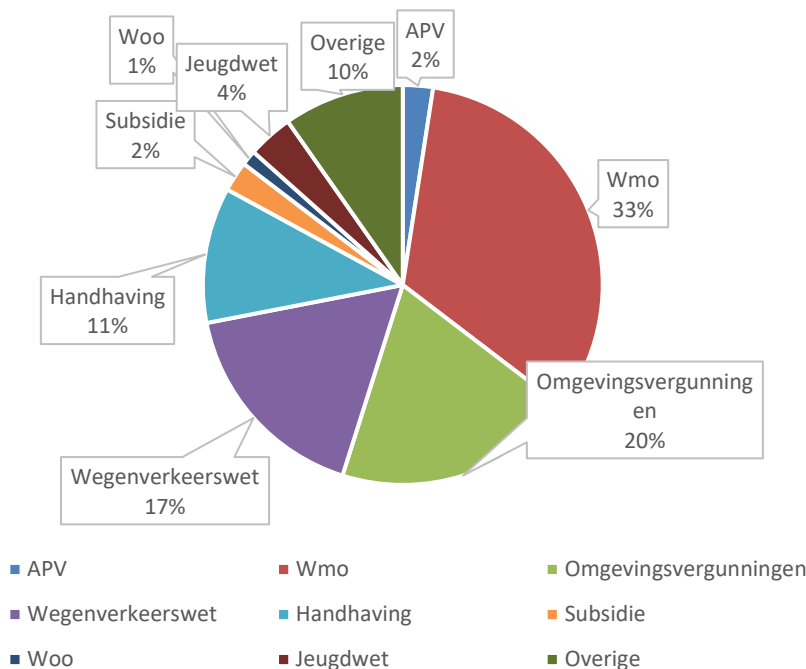
Cijfers over 2024

Aantal ontvangen bezwaarschriften uitgesplitst naar soort zaak;

- Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV): 2
- Wegenverkeerswet 1994 (hierna: WWV): 14
- Omgevingsvergunningen: 16
- Handhaving van (bestuurlijke) regels: 9
- Jeugdwet: 3
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: Wmo): 27
- Wet open overheid (hierna: Woo): 1
- Subsidie: 2
- Overig¹: 8

¹ Dit zijn bezwaren die niet onder een van bovengenoemde categorieën vallen. Vaak betreft het hier dermate specifieke regelingen, dat er maar zelden bezwaar tegen wordt gemaakt. Er is, mede vanwege de overzichtelijkheid, daarom voor gekozen deze zaken onder te brengen in een restcategorie, in plaats van hier allerlei specifieke categorieën voor aan te wijzen.

Categorie bezwaren 2024



Uitleg per categorie

APV

Het onderwerp APV ziet op twee bezwaarschriften, gericht tegen afzonderlijke exploitatievergunningen, 1 is niet-ontvankelijk en 1 ongegrond verklaard.

Jeugdwet

Dit jaar zijn er drie bezwaarschriften ingediend tegen besluiten op basis van de Jeugdwet. Twee zijn ongegrond verklaard. Één zaak loopt nog.

Wmo

Tegen de besluiten op grond van de Wmo is 27 keer bezwaar gemaakt. 17 bezwaarschriften hadden betrekking op de kwestie van de huishoudelijke ondersteuning. Deze zijn als niet-ontvankelijk aangemerkt. 2 zijn ongegrond verklaard. 3 zijn ingetrokken. 5 bezwaarzaken lopen nog.

WVW

In het kader van de WVW zijn 14 bezwaarschriften ingediend. Deze hadden betrekking op verkeersbesluiten tot het aanleggen van een landbouwsluit (4 bezwaren), het wijzigen van een parkeerverbod (3 bezwaren), het instellen van een geslotenverklaring (4 bezwaren), het instellen van een vrachtwagenverbod (1 bezwaar) en het opheffen van een geslotenverklaring (2 bezwaren). 12 daarvan zijn ingetrokken, 1 is ongegrond verklaard en 1 is er nog in behandeling.

Omgevingswet

In verband met het overgangsrecht dat is opgenomen in de Omgevingswet, is een aantal bezwaarschriften op ruimtelijk gebied afgehandeld op grond van de wettelijke voorganger van deze regeling, de Wabo. In het ruimtelijke domein zijn 14 bezwaarschriften ingediend. 3 achtte de commissie niet-ontvankelijk, 3 ongegrond (bij een besluit moest wel de motivering worden aangevuld) en 4 gegrond. 1 bezwaarschrift werd ingetrokken. Bij 2 bezwaren loopt de behandeling nog. 2 ontvangen bezwaarschriften zijn doorgestuurd naar het college als zienswijze, omdat zij waren gericht tegen een nog niet genomen besluit.

Handhaving

Op het gebied van handhaving zijn dit jaar 9 bezwaarschriften ingediend. Het betreft hier voornamelijk lasten onder dwangsom en een sluiting op grond van artikel 13b van de Opiumwet. 1 is na overleg ingetrokken. 1 was niet-ontvankelijk en de ander gegrond. Bij 6 zaken loopt de behandeling nog. Het merendeel van deze zaken is eind 2024 binnengekomen.

Overige

Onder de categorie 'overig' vallen 8 bezwaarschriften, onder meer gericht tegen de Meerkostenregeling corona WMO 2022, de urenverdeling in een sportcomplex en de wijziging van het parkeerbeleid. Deze bezwaarschriften zijn respectievelijk, niet-ontvankelijk (3) en gegrond (1) verklaard. In 3 zaken besloot de bezwaarmaker na een overleg het bezwaarschrift in te trekken. 1 zaak loopt nog.

Uitkomsten bezwaren 2024

Ingetrokken

Er zijn 19 bezwaarschriften ingetrokken. Meestal gebeurde dit na een informeel overleg tussen de gemeente, bezwaarmaker(s) en eventuele derde-belanghebbenden. In een aantal gevallen was extra uitleg al voldoende voor de bezwaarmaker(s). In andere zaken vond het bestuursorgaan na het overleg het al nodig om het besluit, waartegen bezwaar was gemaakt, aan te passen. Bezwaarmakers hadden daarna geen bezwaar meer.

Besluit in stand gelaten

Bij 10 bezwaarschriften adviseerde de commissie om het bezwaar ongegrond te verklaren. Dat betekent dat het bestreden besluit in stand kon blijven. In drie van deze gevallen adviseerde de commissie wel om in de beslissing op bezwaar de motivering te verbeteren.

Besluit herroepen

De commissie vond bij 7 bezwaarschriften dat het besluit moest worden herroepen. De bezwaren waren gegrond en er moest een nieuwe beslissing worden genomen. Vaak ging het hier om een gebrekkige motivering, die niet kon worden hersteld met wat het bestuursorgaan in een verweerschrift of tijdens de hoorzitting aanvoerde tegen het bezwaar. De meeste van deze besluiten zijn na aanvulling van de motivering door het bestuursorgaan in stand gelaten. Één beschikking is daadwerkelijk herroepen.

Niet-ontvankelijk

Bij 25 bezwaarschriften adviseerde de commissie deze (kennelijk²) niet-ontvankelijk te verklaren. Dat betekent dat het bezwaar niet voldeed aan de wettelijke eisen. Daarom kon de commissie de inhoud van het bezwaar niet beoordelen. 4 bezwaarschriften waren te laat ingediend. In 1 geval was de bezwaarmaker geen belanghebbende. In 20 zaken was er geen sprake van een besluit, waartegen bezwaar kon worden gemaakt.

17 van deze bezwaarschriften hadden betrekking op de eerder genoemde zaak over huishoudelijke ondersteuning.

2 bezwaarschriften zijn doorgestuurd als zienswijze. In deze zaken was het maken van bezwaar nog niet mogelijk, omdat er nog geen besluit was genomen.

Nog in behandeling

Op dit moment zijn er 19 bezwaarschriften die in 2024 zijn ontvangen, nog in behandeling bij de commissie.

² Kennelijk = overduidelijk, zonder dat nader onderzoek hoeft plaats te vinden

Afwijken advies commissie

In 2024 zijn de bestuursorganen van de gemeente niet afgeweken van het advies van de commissie.

Tijdige afhandeling

In artikel 7:10 Awb is bepaald hoe snel een bestuursorgaan een beslissing moet nemen op een bezwaarschrift. Als er een commissie is, moet de beslissing op bezwaar aan de belanghebbenden worden gestuurd binnen 12 weken na verloop van de bezwaartermijn.

In 2024 ging het om de volgende aantallen:

- 45: op tijd
- 11: op tijd na verdaging of aanhouding
- 7: te laat.

Er is in 2024 1 ingebrekestelling ontvangen, vanwege het overschrijden van de wettelijke beslistermijn. In die zaak kon binnen twee weken na ontvangst van de ingebrekestelling worden beslist, waardoor geen dwangsom verschuldigd was.

Beroepszaken

In 2024 is in 5 gevallen een beroepsprocedure bij de rechtbank gestart na de beslissing op het bezwaarschrift. Het ging om 4 omgevingsvergunningen en 1 Wmo-zaak.

Op het moment van schrijven van dit verslag, lopen deze procedures nog en is er geen gerechtelijke uitspraak.

Conclusies en verbeterpunten

Dit is het eerste jaar dat de gegevens over bezwaarschriften worden bijgehouden. De commissie kan daarom geen algemene trends aan wijzen.

Wel merkt de commissie op dat er in 2024 meerdere malen besluiten aan bod zijn gekomen, waarin de motivering onvoldoende was. Dit is een punt van aandacht. Als een bestuursorgaan een besluit neemt, moet duidelijk blijken waarom het een bepaald standpunt inneemt en welke argumenten daaraan ten grondslag liggen. Ook is de tijdige afhandeling van bezwaarschriften een aandachtspunt. Bij zeven van de afgehandelde bezwaarschriften is de wettelijke beslistermijn niet gehaald. Door omstandigheden kan het voorkomen dat de beslissing wat vertraging oploopt, maar dit cijfer is wel aan de hoge kant.